

## **E-seminar: Status delovanja NVO v javnem interesu**

Senka Šifkovič Vrbica, maj 2018 (posodobil Aljoša Petek, julija 2020)

[Zakon o nevladnih organizacijah](#) je enovito opredeljuje nevladne organizacije in njihovo delovanje v javnem interesu, pogoje za pridobitev tega, sistemsko podporo in nekatere druge pravice.

### **Opredelitev NVO**

NVO je organizacija, ki izpolnjuje naslednje pogoje:

- je pravna oseba zasebnega prava s sedežem v RS;
- ustanovile so jo izključno domače ali tuje fizične ali pravne osebe zasebnega prava, vendar ne politična stranka;
- je nepridobitna, kar pomeni, da na podlagi zakona ni bila ustanovljena z namenom opravljanja pridobitne dejavnosti ali z namenom pridobivanja dobička ali z namenom razvoja, olajševanja ali pospeševanja pridobitne dejavnosti svojih ustanoviteljev ali članov (npr. po Zakonu o društvih, Zakonu o zavodih, Zakonu o ustanovah);
- je neprofitna, kar pomeni, da na podlagi zakona ali svojega ustanovitvenega akta, dobiček ali presežek prihodkov nad odhodki uporablja izključno za doseganje svojega namena in ciljev, svojega premoženja ne deli med ustanovitelje, člane ali druge osebe in se v primeru prenehanja, po poravnavi vseh obveznosti, njeno premoženje prenese na drugo NVO z enakim ali podobnim namenom ali nepridobitno osebo javnega prava;
- je neodvisna od drugih subjektov, to pa je, če imajo predstavniki države, samoupravnih lokalnih skupnosti, drugih oseb javnega prava, nosilcev javnih pooblastil, mednarodnih medvladnih organizacij, političnih strank, sindikatov, zbornic in gospodarskih družb, ter fizične osebe, ki na trgu samostojno opravljajo pridobitno dejavnost, ali predstavniki drugih oseb, ki niso nepridobitne, v njenem poslovnem organu, organu upravljanja ali organu nadzora skupaj manj kot četrtno glasov;
- ni organizirana kot politična stranka, cerkev ali druga verska skupnost, sindikat ali zbornica.

### **NVO s statusom delovanja v javnem interesu**

NVO, katere delovanje na določenem področju presega interese njenih ustanoviteljev oziroma njenih članov in je splošno koristno, lahko pridobi status delovanja v javnem interesu. Pridobiti ga je mogoče tudi med drugim na področju urejanja prostora, prometne varnosti, varstva kulturne dediščine, varstva okolja ali na ostalih področjih. NVO mora izpolnjevati naslednje pogoje:

- njeni člani, če gre za člansko organizacijo, niso pravne osebe javnega prava,
- ima dejavnost, ki je v javnem interesu, opredeljeno v ustanovitvenem aktu,
- deluje najmanj dve leti pred vložitvijo vloge za podelitev statusa,
- lahko izkaže pomembnejše dosežke svojega delovanja na enem od področij, ki jih navaja zakon v zadnjih dveh letih pred vložitvijo vloge (kaj so pomembnejši dosežki določi minister posameznega področja s pravilnikom),
- zadnji dve leti pred vložitvijo vloge je sredstva pretežno uporabljala za opravljanje dejavnosti v javnem interesu na področju iz drugega odstavka tega člena in je redno izvajala programe, projekte ali druge aktivnosti za uresničevanje namena in ciljev, ki so v javnem interesu,

- ima izdelan najmanj dvoletni program bodočega delovanja na področju, ki vsebuje redno izvajanje dejavnosti v javnem interesu,
- ji ni bila pravnomočno izrečena sankcija globe za hujši davčni prekršek ali prekršek, katerega narava je posebno huda, in ni bila pravnomočno obsojena zaradi kaznivega dejanja,
- nad njo ni začel stečajni postopek ali postopek likvidacije in
- druge pogoje, če tako določa zakon.

Status z odločbo podeli ministrstvo, ki je pristojno za področje, na katerem želi NVO pridobiti status. NVO lahko pridobi status na več področjih. Če zaprosi za več statusov, potem o tem odloči ministrstvo, pristojno za področje, na katerem NVO pretežno deluje. Če pa NVO s statusom na nekem področju zaprosi za status še na drugem področju, o tem odloča ministrstvo, ki je odločilo o podelitvi prvega statusa, po tem, ko pridobi soglasje ministrstva pristojnega za področje drugega zaprosenega statusa. Evidenco NVO s statusom vodi AJ PES in jo bo vzpostavil do jeseni 2018.

### **Statusi v javnem interesu na področju varstva okolja**

Za NVOje na področju urejanja prostora je zanimivih več statusov delovanja v javnem interesu:

- na področju varstva okolja: po Zakonu o varstvu okolja ([ZVO-1](#)) lahko tudi NVOji, ki delujejo na področju trajnostnega razvoja pridobijo status (152. do 155. člen). Še veljavni [Pravilnik o podrobnejših pogojih in merilih za pridobitev statusa nevladne organizacije na področju varstva okolja, ki deluje v javnem interesu](#) določa, da varstvo okolja med drugim vključuje trajnostni razvoj, varstvo in trajnostno rabo naravnih dobrin, zmanjševanje onesnaževanja in obremenjevanja okolja z emisijami, odpadki in nevarnimi snovmi, varstvo naravnih vrednot, vključevanje okoljskih politik v ostale sektorje ali snovno učinkovitost. Za status se zaprosi pri Ministrstvu za okolje in prostor.
- na področju ohranjanja narave: Zakon o nevladnih organizacijah spreminja [Zakon o ohranjanju narave](#) (ZON) tako, da omogoča pridobitev statusa vsem statusnim oblikam nevladnih organizacij, ne samo društvom, kot doslej. Spremenila sta se 137. in 138. člen Zakona o ohranjanju narave. Ministrstvo za okolje in prostor je v letu 2019 izdalo [Pravilnik o določitvi kriterijev za izkazovanje pomembnejših dosežkov delovanja nevladne organizacije za podelitev statusa nevladne organizacije v javnem interesu na področju ohranjanja narave](#). Ta določa kriterije za izkazovanje pomembnejših dosežkov na področju, na podlagi katerih lahko NVO pridobi in ohranja status. Za status se zaprosi pri Ministrstvu za okolje in prostor. **Spremembe Zakona o ohranjanju narave (ZON) s pričetkom veljave dne 20.6.2020 prinašajo dodatne pogoje za pridobitev in ohranjanje statusa delovanja v javnem interesu na področju ohranjanja narave – glej naslednji odstavek (POMEMBNO!).**
- na področju prometa ali energije: na podlagi Zakona o nevladnih organizacijah in [Pravilnika o določitvi kriterijev za podelitev statusa nevladne organizacije v javnem interesu na področju prometa in energije](#) iz leta 2018 lahko pridobi NVO status na teh dveh področjih. Za status se zaprosi pri Ministrstvu za infrastrukturo.

### **Kaj določajo spremembe ZON (20.6.2020)?**

Novo besedilo 137. člena ZON določa glede na dosedanjo ureditev nove pogoje za pridobitev statusa delovanja v javnem interesu za NVO (vse statusne oblike), tako, da morajo NVO poleg splošnih pogojev, ki jih določa 6. člen [Zakona o nevladnih organizacijah](#), za **pridobitev statusa** izpolnjevati še naslednje pogoje:

- s svojim delovanjem pomembno prispeva k ohranjanju narave s tem, da dejavno sodeluje pri ohranjanju narave, izvaja promocijo ohranjanja narave ali širi strokovno znanje na področju ohranjanja narave z izobraževanjem in vzgojo **IN za tekoče in pretekli dve koledarski leti** izkazujejo izpolnjevanje naslednjih pogojev:
- **če je društvo**, mora imeti najmanj 50 aktivnih članov, pri čemer se šteje, da je član aktiven, če bil udeležen na zboru članov in plačal članarino, kar izkaže s predložitvijo dokumentacije, iz katere izhaja udeležba posameznega člana na zboru članov, evidenco plačanih članarin s priloženimi verodostojnimi knjigovodskimi listinami ali letnim poročilom, ki vsebuje bilanco stanja in izkaz poslovnega izida s pojasnili k izkazu, v katerih so razkriti prihodki iz članarin;
- **če je zavod** mora imeti ves čas zaposleni najmanj dve osebi s polnim delovnim časom, ki imata najmanj šesto raven izobrazbe in dve leti delovnih izkušenj s področja ohranjanja narave, kar izkaže s predložitvijo potrdila o vključitvi posameznika v obvezno zdravstveno in socialno zavarovanje in s predložitvijo kopije potrdila o izobrazbi za posamezno zaposleno osebo;
- **če je ustanova** mora imeti najmanj 10.000 EUR premoženja v vsakem letu, kar izkaže s predložitvijo letnih poročil oziroma vseh računovodskih izkazov s pojasnili.

**Ne glede na navedene pogoje** (6. odstavek) pa lahko pridobi status nevladne organizacije v javnem interesu na področju ohranjanja narave tudi nevladna organizacija oziroma zveza nevladnih organizacij, ki ne izpolnjuje predpisanih pogojev, če:

- ima z Republiko Slovenijo sklenjeno koncesijsko pogodbo za izvajanje trajnostnega gospodarjenja ali upravljanja z naravnimi viri,
- ima z Republiko Slovenijo ali samoupravno lokalno skupnostjo sklenjeno koncesijsko pogodbo o upravljanju zavarovanih območij,
- organizira enote, službe in druge operativne sestave za opravljanje nalog zaščite, reševanja in pomoči oziroma javne službe na podlagi odločitve pristojnega organa lokalne skupnosti ali državnega organa.

Izpolnjevanje navedenih okoliščin izkazujejo s predložitvijo sklenjene koncesijske pogodbe oziroma sklenjene koncesijske pogodbe njenih članov ali dokazil, da opravlja oziroma njeni člani opravljajo naloge zaščite, reševanja in pomoči oziroma pogodbe o opravljanju javne službe.

Podrobnejše pogoje, kot doslej, o kriterijih za pomembnejše dosežke s področja ohranjanja narave določa minister s pravilnikom – to je [Pravilnik o določitvi kriterijev za izkazovanje pomembnejših dosežkov delovanja nevladne organizacije za podelitev statusa nevladne organizacije v javnem interesu na področju ohranjanja narave](#).

#### **Uskladitev delovanja NVO z ZON?**

**Vse NVO, ki imajo status delovanja v javnem interesu na področju ohranjanja narave se morajo v šestih mesecih po uveljavitvi zakona, to je do 20.12.2020 uskladiti, sicer bodo izgubile status.**

4. člen sprememb ZON določa, da se šteje, da NVO izpolnjuje opisane pogoje, ki morajo biti izpolnjeni »tekoče in šest mesecev po uveljavitvi« sprememb ZON:

- **če je društvo**, mora imeti najmanj 50 aktivnih članov, pri čemer se šteje, da je član aktiven, če je bil udeležen na zboru članov in plačal članarino – **konkretno** to pomeni, da mora društvo izkazati,

da je bilo na letnem zboru članov za 2020 prisotnih 50 članov in so tudi plačali članarino, kar bo ob smiselni uporabi določil 2. odstavek 137. člena dokazovala s predložitvijo dokumentacije, iz katere izhaja udeležba posameznega člana na zboru članov, evidenco plačanih članarin s priloženimi verodostojnimi knjigovodskimi listinami ali letnim poročilom, ki vsebuje bilanco stanja in izkaz poslovnega izida s pojasnili k izkazu, v katerih so razkriti prihodki iz članarin;

- **če je zavod**, mora imeti zaposleni najmanj dve osebi s polnim delovnim časom, ki imata najmanj šesto stopnjo in dve leti delovnih izkušenj s področja ohranjanja narave – **konkretno** to pomeni, da mora zavod od vključno 20.6 in do 20.12.2020 izkazovati izpolnitev tega pogoja, kar bo ob smiselni uporabi določil drugega odstavka 137. člena izkazovala s predložitvijo potrdila o vključitvi posameznika v obvezno zdravstveno in socialno zavarovanje in s predložitvijo kopije potrdila o izobrazbi za posamezno zaposleno osebo;
- **če je ustanova**, mora imeti 10.000 EUR premoženja – **konkretno** mora ustanova od vključno 20.6. do 20.12.2020 razpolagati s takim premoženjem, kar ob smiselni uporabi drugega odstavka 137. člena izkaže s predložitvijo letnih poročil oziroma vseh računovodskih izkazov s pojasnili.

Drugi odstavek 4. člena sprememb ZON je sicer nepravilno zapisan, saj se prehodne določbe nanašajo zgolj na drugo točko drugega odstavka 137. člena ZON (to bi pomenilo, zgolj na društva), vendar gre za očitno napako, zato je potrebna vsebinsko smiselna, ne pa gramatikalna razlaga, določila.

#### **Morebitnih prehodnih določb za NVO iz 6. odstavka 137. člena, ni.**

Zakon ne določa, kako se uskladitev izkazuje, saj določa le, da nevladnim organizacijam, ki v šestih mesecih po uveljavitvi tega zakona ne prilagodijo svoje organizacije in dejavnosti določbam tega zakona, preneha status, kar ugotovi minister z odločbo. Domnevamo lahko, da bo Ministrstvo za okolje in prostor pozvalo NVO s statusom ohranjanja narave pozvalo organizacije na predložitev dokazil, se pa bomo v okviru Plan B o tem pozanimali in pravočasno obvestili vse organizacije.

Dolgoročno morebiti za društva situacijo olajša **možnost korespondenčnih zborov članov**. Za to je potrebno vzpostaviti ustrezno pravno podlago **v statutih** društev. Primer takega besedila bi bil: *Seje kolektivnih organov društva se lahko izvedejo s srečanjem članov v živo ali korespondenčno ob pomoči internetnih ali komunikacijskih omrežji ali dopisno. Korespondenčna seja se skliče in izvede ob smiselni uporabi pravil, ki veljajo za sejo s srečanjem članov v živo.*

#### **Pridobitev statusa v javnem interesu**

Status z odločbo podeli ministrstvo, ki je pristojno za področje, na katerem želi NVO pridobiti status. NVO se lahko podeli status na več področjih. V tem primeru ga podeli ministrstvo, ki je pristojno za področje, na katerem NVO pretežno deluje. Če pa že ima status in želi pridobiti status še na drugem področju, prav tako o tem odloči ministrstvo, ki je prvotno podelilo status, vendar na podlagi soglasja ministrstva pristojnega za področje, na katerem se zaproša za nov status.

Vloga za pridobitev statusa se napiše v obliki dopisa/prošnje, v njej in prilogah pa mora NVO izkazovati izpolnjevanje vseh zahtevanih pogojev (da je NVO in da izpolnjuje pogoje za pridobitev statusa. Vloga in priloge naj bodo jasne. Obvezne priloge so naslednje (poleg tega pristojno ministrstvo samo iz uradnih evidenc pridobi določene podatke):

- poročilo o delu, iz katerega so razvidni programi, projekti ali druge aktivnosti z navedbo pomembnejših dosežkov, ki jih je organizacija izvajala v javnem interesu na področju v zadnjih dveh letih,
- dokazila o aktivnostih in pomembnejših dosežkih iz prejšnje alineje,
- poročilo o porabi sredstev za izvajanje teh aktivnosti,
- sprejet program bodočega delovanja za najmanj dve leti delovanja na področju, ki vsebuje redno izvajanje dejavnosti v javnem interesu.

Pristojno ministrstvo odloča o vlogi za pridobitev statusa v javnem interesu z odločbo, zoper katero je možna pritožba, o kateri odloča Vlada RS.

Pridobitev statusa delovanja

### **Poročanje in obveščanje**

NVO s statusom mora o svojem delovanju v javnem interesu poročati, po Zakonu o nevladnih organizacijah zdaj na vsaki dve leti. Vsako drugo leto mora do 31.3.2018 predložiti pristojnemu ministrstvu dvoletno poročilo in program dela za naslednji dve koledarski leti. Če ima NVO več statusov, poročilo predloži ministrstvu, ki je izdalo odločbo o statusu. Poročilo mora vsebovati dokazila in pomembnejše dosežke. Če NVO ne predloži poročila, jo ministrstvo v 15 dneh pisno pozove, da obveznost izpolni v nadaljnjem roku 30 dni. Če pa tudi tega ne stori, ministrstvo odvzame status.

NVO s statusom mora tudi redno obveščati pristojno ministrstvo o spremembah, ki lahko vplivajo na izpolnjevanje pogojev za podelitev statusa in sicer:

- spremembo ustanovitelja, po kateri na položaj novega ustanovitelja vstopi pravna oseba,
- spremembo ustanovnega akta, ki se nanaša na namen ali dejavnosti NVO, uporabo presežka prihodkov nad odhodki ali na prenos premoženja v primeru prenehanja,
- spremembo sestave poslovodnega organa, organa upravljanja ali organa nadzora, po kateri se poveča skupno število glasov predstavnikov države, samoupravne lokalne skupnosti, druge osebe javnega prava, nosilca javnega pooblastila, mednarodne medvladne organizacije, politične stranke, sindikata, zbornice, gospodarske družbe, fizične osebe, ki na trgu samostojno opravljajo pridobitno dejavnost ali druge osebe, ki ni nepridobitna.

Če NVO v roku 30 dne po taki spremembi tega ne sporoči pristojnemu ministrstvu, se za prekršek kaznuje z globo od 800 do 2.000 EUR, z globo 800 EUR pa tudi odgovorna oseba take NVO. Pristojno ministrstvo lahko tudi v primeru suma, da NVO ne izpolnjuje več pogojev za status, zahteva od NVO predložitev podatkov in dokazil. V primeru, da NVO tega ne izpolni, se ji lahko status odvzame.

### **Uskladitev obstoječih NVO s statusom v javnem interesu**

Nevladne organizacije, ki že imajo status delovanja v javnem interesu se bodo morale z Zakonom o nevladnih organizacijah uskladiti tako, da bodo uskladile svoje ustanovne akte in delovanje s pogoji, ki veljajo za podelitev statusa v javnem interesu po tem zakonu in do 31.3.2019 ministrstvu, pristojnemu za podelitev konkretnega statusa predložiti tudi izjavo, da sta njihov ustanovitveni akt in delovanje usklajena s pogoji. Ustrezno izjavo bo objavilo Ministrstvo za javno upravo na svoji spletni strani.

### **Prednosti in pravice NVO s statusom**

Krog pravic NVOjev s statusom se širi, dodatne pravice je uvedel Zakon o nevladnih organizacijah, za prostorske NVO pa tudi Zakon o urejanju prostora in Gradbeni zakon. NVO s statusom:

- je upravičena je do donacij iz 0,5% dohodnine na podlagi 142. člena [Zakona o dohodnini](#) in [Uredbe o namenitvi dela dohodnine za donacijo](#). Po pridobitvi statusa v javnem interesu se NVO uvrsti na poseben seznam upravičencev do donacij, ki ga za vsako leto sprejme Vlada RS. Z uvrstitvijo na ta seznam je upravičena, da mu vsak dohodninski zavezanec nameni 0,5% svoje dohodnine s [posebno zahtevo](#), ki jo posreduje svojemu finančnemu uradu.
- ima pravico do brezplačne pravne pomoči v sporih v zvezi z opravljanjem dejavnosti v javnem interesu, po 10. členu [Zakona o brezplačni pravni pomoči](#). V okviru brezplačne pravne pomoči NVO lahko zaprosi predvsem za pravno svetovanje in zastopanje v postopku pred sodišči na prvi in drugi stopnji, v zvezi z izrednimi pravnimi sredstvi, v zvezi z ustavno pritožbo in pobudo za oceno ustavnosti, postopkom pred mednarodnimi sodišči ter kot oprostitev plačila stroškov sodnega postopka. To pomeni, da lahko dobi brezplačnega odvetnika za zastopanje v vseh teh postopkih. Brezplačna pravna pomoč se lahko odbori tudi za plačilo stroškov postopka (razen sodnih taks, ki se lahko oprostito le po Zakonu o sodnih taksah). Za brezplačno pravno pomoč se zaprosi pri tistem sodišču, pri katerem se bo pravno sredstvo vlagalo.
- je oproščeno plačila upravnih taks po 24. členu [Zakona o upravnih taksah](#);
- ima možnost brezplačne uporabe nepremičnega premoženja v lasti države ali občine na podlagi 68. člena [Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti](#) in [Uredbe o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti](#), vendar pa mora plačevati obratovalne stroške, stroške rednega vzdrževanja, nadomestilo za stavbno zemljišče in druge morebitne stroške.
- uživa upravičenost do višje kvote dovoljenih ur občasnega ali začasnega dela upokojujencev na podlagi 27c. člena [Zakona o urejanju trga dela](#).
- ima prednost pri javnih razpisih iz državnega proračuna, saj se pri teh razpisih upošteva status društva, vendar to merilo ne sme presegati 20% vrednosti ostalih meril (16. člen Zakona o nevladnih organizacijah);
- če je društvo ali humanitarna organizacija, ima pravico občasno organizirati klasične igre na srečo zaradi pridobivanja sredstev za financiranje dejavnosti, določene v njegovem splošnem aktu na podlagi 13.člena [Zakona o igrah na srečo](#) in [Uredbe o določitvi društev in neprofitnih humanitarnih organizacij, ki smejo občasno prirejati klasične igre na srečo, in o kriterijih za občasno prirejanje klasičnih iger na srečo](#);
- za sistemsko financiranje NVOjev in njihovih vsebinskih mrež pa je z Zakonom o nevladnih organizacijah vzpostavljen tudi poseben proračunski sklad, ki se bo polnil predvsem s sredstvi preostanka od 0,5% dohodnine, ki ga zavezanci niso namenili organizacijam. Iz teh sredstev pa se bo preko javnih razpisov financira projekte in programe horizontalnih mrež in regionalnih stičišč NVO in druge projekte in programe NVOjev namenjenih izvajanju ukrepov za razvoj posameznih področij ter razvoj NVOjev.
- Ministrstvo za okolje in prostor in Eko sklad z razpisi podpirata projekte NVO s statusom.

### **Pravice NVO s statusom v postopkih**

NVO z določenim statusom javnega interesa lahko sodeluje tudi v postopkih (upravnih in/ali sodnih) in sicer:

- v okoljskih postopkih: NVO s statusom v javnem interesu na področju varstva okolja lahko s postopku predhodne presoje vplivov na okolje vložijo pritožbo (51. člen ZVO-1) in ji je priznan položaj stranke v postopku izdaje okoljevarstvenega soglasja (64. člen ZVO-1), izdaje okoljevarstvenega dovoljenja za naprave, ki lahko povzročijo večje onesnaženje okolja (73. člen ZVO-1) in v postopku ugotavljanja odgovornosti in določanja ukrepov za sanacijo okoljske škode (110e. člen ZVO-1). Z Gradbenim zakonom postaja presoja vplivov na okolje (okoljevarstveno soglasje) del integralnega postopka izdaje gradbenega dovoljenja, zato ima taka NVO status

stranskega udeleženca in dostop do pravnih sredstev (upravni spor) tudi v tem postopku (54. člen [Gradbenega zakona](#)).

- pri prostorskem načrtovanju: NVOji s statusom na področju varstva okolja, ohranjanja narave, urejanja prostora in varstva kulturne dediščine lahko začnejo upravni spor zoper prostorski izvedbeni akt (to so po 31. točki 3. člena Zakona o urejanju prostora – [ZureP-2](#) akti, s katerimi se načrtujejo prostorske ureditve in določa izvedbena regulacija prostora), če vlagajo tožbo zaradi kršitev zakona v škodo javnega interesa s svojega področja delovanja in če so predhodno sodelovale v postopku priprave tega prostorskega akta s podajanjem pripomb in predlogov na razgrnjeni akt (58. člen ZUreP-2).
- društva s statusom delovanja v javnem interesu na področju ohranjanja narave imajo pravico zastopati interese ohranjanja narave v vseh upravnih in sodnih postopkih (3. odstavek 137. člena ZON). Zakon o nevladnih organizacijah ni mogel do te mere poseči v ureditev 137. člena, da bi omogočil dostop do te pravice vsem statusnim oblikam nevladnih organizacij, kar bo potrebno doseči pri naslednjih spremembah ZON. Do tedaj pa bi verjetno tudi nevladna organizacija s statusom delovanja v javnem interesu na področju ohranjanja narave, ki ni društvo, lahko zaradi varstva interesov ohranjanja narave vstopila v upravni ali sodni postopek na podlagi 3. odstavka 9. člena Aarhuške konvencije ([Konvencije o dostopu do informacij, udeležbi javnosti pri odločanju in dostopu do pravnega varstva v okoljskih zadevah](#)) in ob smiselni uporabi 3. odstavka 137. člena ZON, saj po spremembi člen ni več konsistenten, omejevanje pravice dostopa do pravnih sredstev nevladnim organizacijam pa je v nasprotju z duhom Aarhuške konvencije (glej tudi [Communication from the Commission of 28.4.2017 - Commission Notice on Access to Justice in Environmental Matters](#), posebej točka 27).