ANALIZA NORMATIVNEGA OKVIRA ZA UVEDBO SKUPNOSTNIH PROJEKTOV

PšC

Pravno-informacijski center nevladnih organizacij – PIC
Metelkova 6, 1000 Ljubljana

Senka Š. Vrbica, Sanja Jablanovič
Ana Lozar, Ines Lipuš, Anja Ovnik Brglez, Gaja Potočnik, Špela Šuštaršič, Tjaša Orešek

September 2016
Kazalo

Uvod........................................................................................................................................5
1.Sodelovanje v lokalni skupnosti.........................................................................................5
  1.1.Zbori občanov..................................................................................................................6
  1.2.Lokalna partnerstva........................................................................................................6
  1.3.Civilne inicijative..............................................................................................................6
  1.4.Lastnina skupnosti...........................................................................................................7
  1.5.Sodelovanje javnosti pri sprejemanju nekaterih določitev.........................................7
  1.6.Formalizirana povezovanja (statusne oblike)..............................................................7
  1.7.Socialna podjetja.............................................................................................................8
  1.8.Agrarne skupnosti...........................................................................................................8
  1.9.Medsososeska pomoč in strojni krožki..........................................................................9
2.Varovalni mehanizmi..............................................................................................................9
  2.1.Varstvo voda....................................................................................................................10
  2.2.Varstvo gozdov.................................................................................................................11
  2.3.Varstvo kmetijskih zemljišč..........................................................................................13
  2.4.Ohranjanje narave..........................................................................................................14
  2.5.Varstvo živali in rastlin...................................................................................................15
  2.6.Varstvo kulturne dediščine.............................................................................................17
  2.7.Predhodna presoja vplivov na okolje.............................................................................17
  2.8.Pravila javnega reda in miru...........................................................................................18
3.Trajnostno urejanje prostora...............................................................................................18
  3.1.Glavne usmeritve strateških dokumentov.....................................................................18
  3.2.Normativni okvir............................................................................................................19
    3.2.1.Splošno o prostorskem načrtovanju in gradnji......................................................19
    3.2.2.Začasna raba degradiranih prostorov.....................................................................20
    3.2.3.Uporaba javnih površin............................................................................................20
    3.2.4.Urejanje kolesarjenja in peš hoje..........................................................................21
    3.2.5.Stanovanjske kooperative (zadruge).......................................................................22
  3.3.Morebitne ovire...............................................................................................................23
4.Samooskrba s hrano in ekološko kmetijstvo.........................................................................23
  4.1.Glavne usmeritve strateških dokumentov.....................................................................24
    4.1.1.Operativni program ukrepov zmanjšanja emisij toplogrednih plinov.................24
    4.1.2.Okvirni program za prehod v zeleno gospodarstvo.............................................25
    4.1.4.Program razvoja podeželja 2014 – 2020...............................................................25
    4.1.5.Resolucija o strateških usmeritvah razvoja slovenskega kmetijstva in živilstva.................................................................................................................................25
    4.1.6.Strateški načrt promocije kmetijskih in živilskih proizvodov...........26
4.2. Normativni okvir za ekološko pridelavo

4.2.1. Splošno

4.2.2. Urbano vrtnarjenje - ureditev

4.2.3. Kmetijske zadruge - ureditev

4.2.4. Prodaja na tržnici

4.2.5. Skupnostni obrati za predelavo pridelkov majhnih proizvajalcev

4.2.6. Semena

4.2.7. Zagotavljanje vode

4.3. Možnosti financiranja

4.4. Morebitne ovire

5. Lokalno krožno gospodarstvo in trajnostna potrošnja

5.1. Temeljne opredelitve

5.1.1. Krožno gospodarstvo

5.1.2. Trajnostna potrošnja in proizvodnja

5.1.3. Učinkovita raba virov

5.2. Glavne usmeritve strateških dokumentov

5.2.1. Operativni program zmanjševanja emisij toplogrednih plinov do leta 2020

5.2.2. Program porabe sredstev sklada za podnebne spremembe v letih 2015-2016

5.2.3. Okvirni program za prehod v zeleno gospodarstvo

5.2.4. Program ravnanja z odpadki in Programa preprečevanja odpadkov RS

5.3. Normativni okvir

5.3.1. Splošno

5.3.2. Morebitne ovire

5.4. Možnosti financiranja

6. Energetska učinkovitost in oskrba z energijo iz lokalnih obnovljivih virov

6.1. Glavne usmeritve strateških dokumentov

6.1.1. Energetski koncept Slovenije

6.1.2. Akcijski načrt za energetsko učinkovitost za obdobje 2014-2020 (AN URE)

6.1.3. Akcijski načrt za obnovljive vire energije za obdobje 2010-2020 (AN OVE)

6.1.4. Dolgoročna strategija za spodbujanje naložb energetske prenove stavb
6.1.5. Nacionalni akcijski načrt za skoraj nič-energetske stavbe za obdobje do leta 2020
6.2. Normativni okvir
   6.2.1. Energetski zakon
   6.2.2. Uredba o samooskrbi z električno energijo iz obnovljivih virov energije
   6.2.3. Pravilnik o finančnih spodbudah za energetsko učinkovitost, daljinsko
          ogrevanje in rabo obnovljivih virov energije
6.3. Postavitev manjše elektrarne
6.4. Morebitne ovire
6.5. Možnosti financiranja
Uvod

Ta analiza je komplementarni dokument k vodniku Dovolj za vse – skupnostno upravljanje z življenjskimi viri (v nadaljevanju: vodnik) in vsebuje pregled možnosti za uvedbo skupnostnih projektov v lokalnih skupnostih na področjih trajnostnega urejanja prostora, samooskrbe s hrano, lokalnega krožnega gospodarstva in trajnostne potrošnje ter energetske učinkovitosti in oskrbe z energijo iz lokalnih obnovljivih virov, kjer lahko to najbolj učinkovito doprinese k trajni blaginji za celotno skupnost, vse z ozirom na sodelujočem skupnostnem upravljanju z naravnimi in drugimi viri. Njen namen je ugotoviti, kakšne so (normativne) možnosti in ovire formaliziranega sodelovanja na lokalni ravni ter vzpostavljanja posameznih skupin skupnostnih praks na posameznem področju v naš prostor, skupaj s pregledom možnosti financiranja skupnostnih projektov. Analiza tako predstavlja okvir za identificiranje možnosti izvedbe praktičnih skupnostnih projektov ter priporočil za izboljšanje normativnega okvirja za skupnostne projekte. Predstavlja glavne strateške usmeritve na posameznem področju ter nacionalni normativni okvir, saj ta vsebuje prevzete obveznosti in pravila mednarodnih pogodb in direktiv EU. Le kjer se uporablja EU pravo neposredno (npr. EU uredbe) je to posebej navedeno. Za namene vzpostavitve skupnostnih praks so opisani tudi glavni varovalni režimi, ki veljajo za vse vrste takih praks, če pa obstajajo na posameznem področju specifike, so te posebej predstavljene.

Analiza možnosti vzpostavljanja skupnostnih praks obravnava v okviru naslednjih strateških dokumentov, kot ključnih dokumentov za vsa področja analize:

- Operativni program ukrepov zmanjševanja emisij toplogrednih plinov do leta 2020
- Prvo letno poročilo o njegovem izvajanju
- Program porabe sredstev sklada za podnebne spremembe v letih 2015-2016
- Okvirni program za prehod v zeleno gospodarstvo
- Operativni program za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014-2020
- Sedmi akcijski okoljski program EU »Dobro živeti ob upoštevanju omejitev našega planeta« glede na to, da nimamo veljavnega Nacionalnega programa varstva okolja.

1. Sodelovanje v lokalni skupnosti

V lokalni skupnosti se za izvajanje skupnostnih praks lahko vzpostavijo različne oblike sodelovanja. Kljub temu, da neko skupnostno prakso lahko začne in vzpostavi le en deležnik, pa sta njena udržitve in razvoj odvisna od širše sprejetosti tako odločevalcev, javnosti in drugih pomembnih akterjev v skupnosti (občina, uprava, gospodarstvo, javni strateško usmeritve na posameznem področju ter nacionalni normativni okvir, saj ta vsebuje prevzete obveznosti in pravila mednarodnih pogodb in direktiv EU. Le kjer se uporablja EU pravo neposredno (npr. EU uredbe) je to posebej navedeno. Za namene vzpostavitve skupnostnih praks so opisani tudi glavni varovalni režimi, ki veljajo za vse vrste takih praks, če pa obstajajo na posameznem področju specifike, so te posebej predstavljene.

1. Sodelovanje v lokalni skupnosti

V lokalni skupnosti se za izvajanje skupnostnih praks lahko vzpostavijo različne oblike sodelovanja. Kljub temu, da neko skupnostno prakso lahko začne in vzpostavi le en deležnik, pa sta njena udržitve in razvoj odvisna od širše sprejetosti tako odločevalcev, javnosti in drugih pomembnih akterjev v skupnosti (občina, uprava, gospodarstvo, javni strateško usmeritve na posameznem področju ter nacionalni normativni okvir, saj ta vsebuje prevzete obveznosti in pravila mednarodnih pogodb in direktiv EU. Le kjer se uporablja EU pravo neposredno (npr. EU uredbe) je to posebej navedeno. Za namene vzpostavitve skupnostnih praks so opisani tudi glavni varovalni režimi, ki veljajo za vse vrste takih praks, če pa obstajajo na posameznem področju specifike, so te posebej predstavljene.

1. Sodelovanje v lokalni skupnosti

V lokalni skupnosti se za izvajanje skupnostnih praks lahko vzpostavijo različne oblike sodelovanja. Kljub temu, da neko skupnostno prakso lahko začne in vzpostavi le en deležnik, pa sta njena udržitve in razvoj odvisna od širše sprejetosti tako odločevalcev, javnosti in drugih pomembnih akterjev v skupnosti (občina, uprava, gospodarstvo, javni strateško usmeritve na posameznem področju ter nacionalni normativni okvir, saj ta vsebuje prevzete obveznosti in pravila mednarodnih pogodb in direktiv EU. Le kjer se uporablja EU pravo neposredno (npr. EU uredbe) je to posebej navedeno. Za namene vzpostavitve skupnostnih praks so opisani tudi glavni varovalni režimi, ki veljajo za vse vrste takih praks, če pa obstajajo na posameznem področju specifike, so te posebej predstavljene.

1. Sodelovanje v lokalni skupnosti

V lokalni skupnosti se za izvajanje skupnostnih praks lahko vzpostavijo različne oblike sodelovanja. Kljub temu, da neko skupnostno prakso lahko začne in vzpostavi le en deležnik, pa sta njena udržitve in razvoj odvisna od širše sprejetosti tako odločevalcev, javnosti in drugih pomembnih akterjev v skupnosti (občina, uprava, gospodarstvo, javni strateško usmeritve na posameznem področju ter nacionalni normativni okvir, saj ta vsebuje prevzete obveznosti in pravila mednarodnih pogodb in direktiv EU. Le kjer se uporablja EU pravo neposredno (npr. EU uredbe) je to posebej navedeno. Za namene vzpostavitve skupnostnih praks so opisani tudi glavni varovalni režimi, ki veljajo za vse vrste takih praks, če pa obstajajo na posameznem področju specifike, so te posebej predstavljene.

1. Sodelovanje v lokalni skupnosti

V lokalni skupnosti se za izvajanje skupnostnih praks lahko vzpostavijo različne oblike sodelovanja. Kljub temu, da neko skupnostno prakso lahko začne in vzpostavi le en deležnik, pa sta njena udržitve in razvoj odvisna od širše sprejetosti tako odločevalcev, javnosti in drugih pomembnih akterjev v skupnosti (občina, uprava, gospodarstvo, javni strateško usmeritve na posameznem področju ter nacionalni normativni okvir, saj ta vsebuje prevzete obveznosti in pravila mednarodnih pogodb in direktiv EU. Le kjer se uporablja EU pravo neposredno (npr. EU uredbe) je to posebej navedeno. Za namene vzpostavitve skupnostnih praks so opisani tudi glavni varovalni režimi, ki veljajo za vse vrste takih praks, če pa obstajajo na posameznem področju specifike, so te posebej predstavljene.

1. Sodelovanje v lokalni skupnosti

V lokalni skupnosti se za izvajanje skupnostnih praks lahko vzpostavijo različne oblike sodelovanja. Kljub temu, da neko skupnostno prakso lahko začne in vzpostavi le en deležnik, pa sta njena udržitve in razvoj odvisna od širše sprejetosti tako odločevalcev, javnosti in drugih pomembnih akterjev v skupnosti (občina, uprava, gospodarstvo, javni strateško usmeritve na posameznem področju ter nacionalni normativni okvir, saj ta vsebuje prevzete obveznosti in pravila mednarodnih pogodb in direktiv EU. Le kjer se uporablja EU pravo neposredno (npr. EU uredbe) je to posebej navedeno. Za namene vzpostavitve skupnostnih praks so opisani tudi glavni varovalni režimi, ki veljajo za vse vrste takih praks, če pa obstajajo na posameznem področju specifike, so te posebej predstavljene.

1. Sodelovanje v lokalni skupnosti

V lokalni skupnosti se za izvajanje skupnostnih praks lahko vzpostavijo različne oblike sodelovanja. Kljub temu, da neko skupnostno prakso lahko začne in vzpostavi le en deležnik, pa sta njena udržitve in razvoj odvisna od širše sprejetosti tako odločevalcev, javnosti in drugih pomembnih akterjev v skupnosti (občina, uprava, gospodarstvo, javni strateško usmeritve na posameznem področju ter nacionalni normativni okvir, saj ta vsebuje prevzete obveznosti in pravila mednarodnih pogodb in direktiv EU. Le kjer se uporablja EU pravo neposredno (npr. EU uredbe) je to posebej navedeno. Za namene vzpostavitve skupnostnih praks so opisani tudi glavni varovalni režimi, ki veljajo za vse vrste takih praks, če pa obstajajo na posameznem področju specifike, so te posebej predstavljene.
zavodi, društva in druge nevladne organizacije, širša javnost). V nadaljevanju so zato predstavljene nekatere uveljavljene možnosti in oblike dialoga ali povezovanja različnih deležnikov v kontekstu uveljavitve skupnostne prakse:

1.1. Zbori občanov

Na podlagi Zakona o lokalni samoupravi župan skliče zbor občanov za celo občino ali za posamezen del. Občani na zboru v skladu z zakonom ali statutom občine obravnavajo posamezne zadeve, oblikujejo stališča, dajejo predloge, pobude in menja ali odločajo.

1.2. Lokalna partnerstva

To je oblika sodelovanja med različnimi deležniki v skupnosti za obravnavanje določenih problemov. Deluje na podlagi Zakona o lokalni samoupravi. Lahko je formalizirana (kot organizacija) ali pa deležniki sklenejo pogodbo. V Sloveniji je bilo tako lokalno partnerstvo razvito ob iskanju odlagališča radioaktivnih odpadkov. Bolj v zbiranje financ so usmerjene lokalne razvojne fundacije, organizacije, ki jih upravljajo člani skupnosti za člane skupnosti in so nekakšen lokalni posrednik med različnimi donatorji in nevladnimi organizacijami, ki v lokalnem okolju na podlagi zbranih finančnih sredstev izvajajo programe in aktivnosti, ki zadovoljujejo potrebe te skupnosti.

1.3. Civilne iniciative

To je pogovorni izraz, ki ima tudi sorodna poimenovanja (npr. lokalne pobude), ki ni pravno opredeljen pojem, se pa na način samopoimenovanja pogosto pojavlja v praksi na področju urejanja prostora. Praviloma gre za skupino posameznikov, lahko pa tudi organizacij civilne družbe ali mešanico obojega, ki se samoorganizira okoli nekega skupnega interesa, da bi nekaj dosegli ali vplivali na kakšno odločitev, skratka sodelovali v nekem procesu odločanja. Civilne iniciative kot skupine občanov nimajo pravne osebnosti (kot npr. društvo), so pa včasih lahko pravno upoštevane v postopkih. Civilna iniciativa pa se lahko tudi delno formalizira s sklenitvijo družbene pogodbe po Obligacijskem zakoniku. Z družbeno pogodbo se dve ali več oseb zaveže, da si bodo s svojimi prispevki prizadevali doseči z zakonom dopustni skupni namen. Družbena pogodba je organizacijska tvorba, je inštrument, ki omogoča sodelovanje fizičnih oseb pri urenja prostora, vendar pa pri družbeni pogodbi ne pride do stopnje institucionalizacije, po kateri bi bilo potrebno entiteto registrirati, zato tudi ne pridobi pravne osebnosti.}

11 http://www.zsu.si/data/upload/01ANALIZALRF_1_.pdf.
1.4. Lastnina skupnosti

V primeru skupnostnih praks ima lahko določena skupnost posameznikov v uporabi tudi določene skupne dobrine. Če drug zakon ne določa kaj drugega ali ni kaj drugega dogovorjeno veljajo pravila kot jih določa Obligacijski zakonik za skupnosti. Udeleženci uporabljajo in uživajo predmet skupnosti in odločajo o skupnih zadevah tako, kot ustreza naravi in namenu predmeta skupnosti in rednemu upravljanju. Predmet skupnosti, ki v naravi ni razdeljen in je namenjen vsem udeležencem, uporablja in uživa vsak udeleženec v skladu z namenom predmeta ter tako, da ne škodi sočasni uporabi drugih udeležencev in predmetu kot celoti. Udeleženci z dvetretjinsko večino lahko odločijo o izboljšanju predmeta, o njegovi boljši uporabi ali o ukrepih, ki pomembno povečajo vrednost predmeta. Če bi taka odločitev omejila pravice kakšnega udeleženca, ali bi bili stroški za udeležence zelo visoki, se lahko odločitev sprejme le soglasno.

1.5. Sodelovanje javnosti pri sprejemanju nekaterih določitev

Sodelovanje javnosti pri sprejemanju nekaterih odločitev zahtevajo določeni strateški dokumenti in predpisi. Načela sodelovanja pri pripravi predpisov določa Resolucija o normativni dejavnosti, za področje okolja in urejanja prostora velja Konvencija o dostopu do informacij, udeležbi javnosti pri odločanju in dostopu do pravnega varstva v okoljskih zadevah (Aarhuška konvencija), pa tudi Direktiva 2001/42/ES o presoji vplivov nekaterih načrtov in programov na okolje in Direktiva 2011/92/EU (dopolnjena z Direktivo 2014/52/EU) o presoji vplivov nekaterih javnih in zasebnih projektov na okolje, ki so implementirane v več nacionalnih predpisih.

1.6. Formalizirana povezovanja (statusne oblike)

To so povezovanja v organizacije, ki imajo priznano pravno osebnost. Najpogostejše oblike so društvo, zavod, ustanova. Vse navedene organizacije lahko ustanovijo fizične in pravne osebe. Za skupnostne prakse upravljanja z življenjskimi viri pa so posebej pomembne zadruge, ki jih ureja Zakon o zadrukah. Gre za organizacijo vnaprej nedoločenega števila članov, ki ima namen pospeševati gospodarske koristi in razvijati gospodarske ali družbene dejavnosti svojih članov ter temelji na prostovoljnem pristopu, svobodnem izstopu, enakopravnem sodelovanju in upravljanju članov. Tudi zadruge lahko ustanovijo fizične in pravne osebe. Iz vsakdanjega življenja so nam najbolj poznane kmetijske in obrtne zadruge. Zadruga lahko zagotavlja članom prednosti, ki jih

15 Na primer Stvaropravni zakonik Uradni list RS, št. 87/02 in 91/13.
16 Od 1003. do 1011. člen.
17 Uradni list RS, št. 95/09.
18 Uradni list RS – Mednarodne pogodbe, št. 17/04.
22 Predvsem Zakon o dostopu do informacij javnega značaja, Zakon o varstvu okolja, Zakon o ohranjanju narave, Zakon o prostorskem načrtovanju, Zakon o ustreznem umeščanju prostorskih ureditev državnega pomena v prostor.
23 Se ustanovi na podlagi Zakona o društvih Uradni list RS, št. 61/06, 58/09, 39/11.
24 Se ustanovi na podlagi Zakona o zavodih, Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC, 127/06 – ZJZP.
25 Se ustanovi na podlagi Zakona o ustanovah Uradni list RS, št. 60/95, 53/05, 91/05 – popr.
omogočajo prihranki zaradi večjega obsega proizvodnje oziroma poslovanja in jih člani s samostojnim nastopom na trgu ne bi mogli doseči ali pa bi jih dosegli v manjšem obsegu.

1.7. Socialna podjetja

S 1. januarjem 2012 se je začel uporabljati Zakon o socialnem podjetništvu. Cilj socialnega podjetništva je krepitev družbene solidarnosti in kohezije, spodbujanje sodelovanja ljudi in prostovoljnega dela, krepitev inovativne sposobnosti družbe za reševanje socialnih, gospodarskih, okoljskih in drugih problemov, zagotavljanje dodatne ponudbe proizvodov in storitev, ki so v javnem interesu, razvijanje novih možnosti zaposlovanja, zagotavljanje dodatnih delovnih mest ter socialna integracija in poklicna reintegracija najbolj ranljivih skupin ljudi na trgu dela. Tako kot klasična podjetja tudi socialna podjetja nastopajo na trgu, s to razliko, da dobička praviloma ne delijo, temveč ga vračajo nazaj v podjetje. Socialno podjetništvo je povezovalno, saj spodbuja sodelovanje ljudi in prostovoljsko delo ter na ta način krepi solidarnost v družbi. Socialno podjetništvo je oblika podjetništva, ki jo odlikujejo tri nujne sestavine:

- podjetniška ideja, ki je temelj vsakega podjema, rešuje akutni družbeni problem in vsebuje poslovni model, ki zagotavlja finančno vzdržnost podjetja in dobiček;
- organizacijska struktura podjetja temelji na demokratičnih načelih in na enakopravnosti vseh zaposlenih;
- podjetje deluje po načelih neprofitnosti – dobiček vlaga nazaj v lastno dejavnost.

Glavni namen socialnega podjetništva je trajno opravljanje dejavnosti socialnega podjetništva z zaposlovanjem najmanj enega delavca v prvem letu in najmanj dveh delavcev v nadaljnjih letih poslovanja (socialno podjetje tipa A) ali trajno zaposlovanje najbolj ranljivih skupin ljudi na trgu dela (socialno podjetje tipa B). Zakon opredeljuje dejavnosti, ki jih lahko opravlja socialno podjetje tipa A, med drugim na tudi na področju varstva in promocije zdravja, ekološke proizvodnje hrane, ohranjanja narave, urejanja in varstva okolja in zaščite živali, spodbujanja uporabe obnovljivih virov energije in razvoja zelene ekonomije, trgovine, ki zagotavljajo prodajo proizvodov manjših proizvajalcev iz gospodarsko najbolj nerazvitenih območij na temelju etičnih, preglednih in enakopravnih poslovnih razmerij (pravična trgovina) ter spodbujanja razvoja lokalnih skupnosti.

1.8. Agrarne skupnosti

Agrarne skupnosti so oblika skupnega upravljanja kmetijskih površin. Po Zakonu o agrarni skupnosti je namen agrarne skupnosti zagotavljanje upravljanja s premoženjem članov, trajno gospodarjenje s kmetijskimi in gozdnimi zemljišči, skupno uresničevanje interesov prebivalcev in običajev na podeželju ter razvoj podeželja. Gre za skupnost fizičnih in pravnih oseb, ki je bila kot agrarna skupnost

29 Uradni list RS, št. 20/11 in 90/14 – ZDU-11.
33 Uradni list RS št. 74/15
ponovno vzpostavljena in organizirana na podlagi Zakona o ponovni vzpostavitvi agrarnih skupnosti ter vrnitvi njihovega premoženja in pravic. Več koristnih informacij je v Priročniku o uporabi Zakona o agrarnih skupnostih.

1.9. Medsososesa pomoč in strojni krožki

Eden izmed pomembnih virov skupnostnega upravljanja z življenjskimi viri je tudi družbeni kapital, se pravi človeški potencial. Žal država tudi tega zamejuje v okvire, ki jih lahko z davčnimi mehanizmi lahko nadzoruje. Zakon o dohodnini obdavčuje dohodek iz zaposlitve in dohodek iz dejavnosti. Pri tem je potrebno upoštevati še Zakon o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno. Med delo na črno ne šteje sosedska in sorodstvena pomoč, kot jo definira zakon. Oprostitev plačila dohodnine so po Zakonu o dohodnini upravičeni tudi strojni krožki - to so združenja za medsososedsko pomoč v okviru kmetijstva. Izvzem iz dohodnine določa Pravilnik o pogojih za oprostitev plačila dohodnine od prejemkov iz medsosedske pomoči med kmetijskimi gospodarstvi v okviru strojnih krožkov.

Nasploh je potrebno biti pri vzpostavljanju skupnostne prakse pozoren tudi na davčni vidik razmerij, tako glede na posameznika, ki izvaja določene aktivnosti, kot glede na morebitno pravno osebo, ki je nosilec skupnostne prakse. Z davčnim vidikom, oblikami zaposlitve in statusi se ta analiza ne ukvarja.

2. Varovalni mehanizmi

Vrednote in vire posebnega pomena država ščiti s predpisi, v katerih določa varovalne režime. Gre za posebno dragocene življenjske vire, s trajnostnim upravljanjem katerih si skupnosti lahko zagotavljajo trajnostno blaginjo. Tak razvojno razumevanje naravnih virov pomeni to, da imamo večjo korist od njih čim bolj bolj jih varujemo (npr. čim bolje skrbimo za zaščito območij Nature 2000 tem večji je potencial za zeleni turizem. Zato varovalnih režimov nikakor ne smemo videti kot ovire pri razvoju neke ideje in videti upoštevanje varstvenih režimov zgolj kot težavnost postopka in birokratske zahteve. Bolj precizno se moramo ukvarjati s projektom in upoštevati interese varovanja naravnih dobrin, bolj bo projekt pravilno in skladno umestimo v prostor in ga s tem tudi osmislimo. Če so nekateri posegi morda prepovedani in če za druge morda potrebujemo več soglasij ali dovoljenj, za tem stoji nek varovalni namen, ki je v našem skupnem interesu.

Okoljska zakonodaja EU obsega skoraj polovico vse EU zakonodaje, Pogodba o Evropski uniji pa nas zavezuje (ne glede na velikost naše države), da to zakonodajo upoštevamo, uredbe neposredno, direktive pa moramo ustrezno prenesti v nacionalni pravni red. Tako danes področje varstva okolja in s tem neposredno povezanega urejanja prostora ureja okoli 700 nacionalnih predpisov. Država področje obvladuje predvsem s čim boljšo področno ureditvijo (vode, gozdovi, naravne vrednote, živali ... ali po vrstah onesnaževanja), manjka pa združen celovit pogled, na primer spletne vstopne točke, ki bi takoj kateregakoli udeleženca procesa odločanja vodila po postopkih skozi varovalne mehanizme. Ta dokument žal ne more imeti ambicije izpolniti te informativne vloge, so pa

---

34 Uradni list RS, št. 5/94, 38/94, 69/95, 22/97, 56/99, 72/00, 87/11, 14/15 – ZUUJFO, 74/15 – ZAgrš
36 Uradni list RS, št. 117/06, 10/08, 78/08, 125/08, 20/09, 10/10, 13/10, 43/10, 106/10, 10/10, 9/11 – ZUKD-1, 9/12 – odl. US, 24/12, 30/12, 40/12 – ZUJF, 50/12, 94/12, 52/13 – odl. US, 31/13, 29/14 – odl. US, 50/14, 23/15, 55/15, 63/16
37 Uradni list RS, št. 16/14, 47/15 – ZZSDT
38 Primer http://www.skservis.si/strojni-krozek-bled/
39 Uradni list RS št. 141/06
v nadaljevanju predstavljeni glavni varovalni mehanizmi, ki naj služijo kot osnovni »kontrolni list« vsakomur, ki začne razmišljati o uvedbi kakšne od skupnostnih praks upravljanja z življenjskimi viri. Za trajnostno naravnane aktivnosti pa so pomembne tudi usmeritve zadnjega Nacionalnega programa varstva okolja, ki pa žal ne velja več.

2.1. Varstvo voda

Najvišji strateški načrt za upravljanje z vodami je Nacionalni program varstva okolja, ki ga sprejme Državni zbor, njegovi izvedbeni strateški programi pa so načrti upravljanja z vodami, ki jih sprejme Vlada v skladu z Uredbo o podrobnejši vsebinii in načinu priprave načrta upravljanja voda.

Varstvo voda ureja Zakon o vodah. Vode so razvrščene v vode 1. reda, ki so navedene v prilogi zakona, in vode 2. reda, ki so ostale vode. Zakon nato določa vrste varovanih zemljišč, kar je pomembno zaradi določenih preprečkov in omejitev na teh zemljiščih. Podatek o meji vodnega zemljišča pa se načeloma vodi v vodnem katastru.

Vodno zemljišče tekočih voda obsega osnovno strugo tekočih voda, vključno z bregom, do izrazite geomorfološke spremembe. Za vodno zemljišče pa se štejejo tudi opuščene struge in prodišča, ki jih voda občasno še poplavlja, močvirja in zemljišča, ki ga je poplavila voda zaradi posega v prostor. Priobalno zemljišče je zemljišče, ki neposredno meji na vodno zemljišče. Za vode 1. reda velja, da je zunanje meja priobalnega zemljišča 15 m od meje vodnega zemljišča. Ne glede na to pa velja, da zunanj naselij sega zunanja meja priobalnih zemljišč na vodah 1. reda najmanj 40 m od meje vodnega zemljišča, razen če se to zoži na predlog nosilcev prostorskega načrtovanja. Na vodnem in priobalnem zemljišču velja načelna prepoved poseganja, izjeme pa so taksativno naštete v zakonu. Ministrstvo za okolje upravlja z vodnimi in priobalnimi zemljišči v lasti RS.

Sicer pa zakon določa še posebna varovana območja, kjer so določeni režimi uporabe, in sicer: vodovarstveno območje, kopalno območje in varstveno območje površinskih voda. Posebni režimi so določeni tudi v zvezi s področji škodljivega delovanja voda (poplave, erozija, plazovi), saj se za ta področja lahko določijo ukrepi, s katerimi se zmanjšuje ali preprečuje ogroženost pred škodljivim delovanjem vode in odpravlja posledice njihovega škodljivega delovanja.

Celinske vode in vodna zemljišča so naravno vodno javno dobro, ki se lahko uporablja le tako, da nista ogrožena njegova substanca in izključena njegova naravna vloga. Dovoljena je splošna raba, to je pitje, kopanje, potapljanje, drsanje ali uporaba za druge.

40 Resolucija o Nacionalnem programu varstva okolja 2005-2012 (Uradni list RS št. 2/06, dostopno na http://www.pisrs.si/Pis.web/pregledPredpisa?id=RES041.
44 Uradni list RS, št. 67/02, 2/04 – ZZdrl-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14, 56/15.
45 37. člen.
46 Ki ga določi vlada z uredbo, ki jo pripravi na podlagi Pravilnika o kriterijih za določitev vodovarstvenega območja Uradni list RS, št. 64/04, 5/06, 58/11, 15/16.
47 Na katerih Vlada lahko predpiše posebne ukrepe v skladu s Pravilnikom o podrobnejših kriterijih za ugotavljanje kopalnih voda (Uradni list RS št. 39/2008).
48 Določi ga vlada na vplivnem območju površinskih voda z namenom zavarovanja površinske vode pred onesnaževanjem ali drugimi vrstami obremenjevanja, ki bi lahko vplivalo na kakovost vode.
osebne potrebe, če takšna raba ne zahteva posebnih naprav, dovoljena pa je tudi uporaba vode za gašenje požarov ter druge naloge zaščite in reševanja. Za splošno rabo lahko uporablja vodo vsakdo tako, da ne vpliva škodljivo na vodo, vodni režim in naravno ravnovesje vodnih in obvodnih ekosistemov in s tem ne omejuje enake pravice drugim. Za vsako drugo rabo vodnega javnega dobra (posebna raba), pa je treba plačati pridobitev vodne pravice in vodno povračilo, za onesnaževanje pa okoljske dajatve po Zakonu o varstvu okolja49. Tako je posebna raba vodnega dobra mogoča samo na podlagi vodnega dovoljenja ali koncesije, če izpolnjuje zakonske pogoje in če bistveno ne omejuje splošne rabe. Vodna pravica se pridobi na podlagi vodnega dovoljenja ali koncesije, pri čemer ima raba za pitno vodo prednost pred ostalimi. Posebna raba se evidentira v vodni knjigi. Za določeno manjšo posebno rabo ni potrebno pridobiti vodne pravice, se pa mora raba vpisati v vodni knjigo in traja največ 20 let. Pogoj za pridobitev dovoljenja je izkazano lastništvo ali soglasje lastnika, plačilo vodne pravice in vodnega povračila.

Poseg v prostor, ki lahko vpliva na vodni režim in stanje voda, se lahko izvede samo na podlagi vodnega soglasja, z katerega izdajo je pristojno Ministrstvo za okolje. Poseg na vodnem ali priobalnem zemljišču v upravljanju ministrstva se lahko izvede na podlagi pridobljene služnostne ali stavbne pravice. Ministrstvo lahko služnostno pravico na vodnem ali priobalnem zemljišču s katerim upravlja, podeli z vodnim soglasjem. Če je za poseg na vodnem ali priobalnem zemljišču v upravljanju ministrstva treba ustanoviti stavbno pravico, je dokončno vodno soglasje podlaga za sklenitev pogodbe o ustanovitvi stavbne pravice.

Preb predvidenim posegom ali izvajanjem dejavnosti v bližini vode se je potrebno pozanimati, ali gre za zemljišče po Zakonu o vodah, pristojno za odločanje v zvezi z vodami pa je Ministrstvo za okolje in prostor oziroma Agencija RS (v nadaljevanju ARSO), kjer pridobite vse konkretne informacije51.

2.2. Varstvo gozdov

Glavni strateški dokument na področju gozdov je Nacionalni gozdni program52, ureja pa ga Zakon o gozdovih53, Zakon o gozdnem reprodukcijskem materialu54 ter Zakon o skladu kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije55, ki se mu je pridružil še Zakon o gospodarjenju z gozdovi v državni lasti56.

Zakon o gozdovih opredeljuje gozd in gozdnino zemljišče, ureja varstvo, gojenje, izkoriščanje in rabo gozdov ter razpolaganje z gozdovi kot naravnim bogastvom s ciljem, da se zagotovijo trajnostno, sonaravno ter večnamensko gospodarjenje v skladu z načeli varstva okolja in naravnih vrednot, trajno in optimalno delovanje gozdov kot ekosistema ter uresničevanje njihovih funkcij. Konkretno gospodarjenje z gozdovi se načrtuje z načrti

---

49 6. člen.
50 Dovoljenje določa tudi pogoje uporabe.
54 Uradni list RS, št. 58/02, 85/02 – popr., 45/04 – ZdZPKG, 77/11.
56 Uradni list RS, št. 9/16a.
za gospodarjenje z gozdovi, ki določijo tudi pogoje za usklajeno rabo gozdov in poseganje v gozdove ter gozdnim prostor, potreben obseg gojenja in varstva gozdov, najvišja možna stopnja njihovega izkoriščanja ter pogoji za gospodarjenje z živalskim svetom. Gospodarjenje\(^{57}\) v okviru gozdnogospodarskih območij in enot načrtuje Zavod za gozdove Slovenia\(^{58}\). Gozdnogospodarska in lovsko upravljavska območja določi Vlada\(^{59}\), gozdnogospodarske enote pa se določijo z gozdnogospodarskimi načrti območij. Gozdnogospodarski načrt vsebuje gozdnogospodarski, lovskoupodnatiski\(^{60}\) in prostorski del.

Zakon določa tudi posebej varovane gozdove: varovalne gozdove\(^{61}\) in gozdove s posebnim namenom\(^{62}\), razglaši pa jih Vlada\(^{63}\). Za posege v gozd in gozdnim zemljišču je potrebno pridobiti soglasje Zavoda za gozdove Slovenije. Mnenje tega zavoda pa je potrebno pridobiti tudi za graditev objektov zunaj gozda, če je iz poročila o vplivih na okolje razvidno, da bi objekt ali posledice delovanja objekta negativno vplivali na gozdnik ekosistem in funkcije gozda.

V zvezi gojenjem dreves in drugega reprodukcijskega materiala je treba upoštevati Zakon o gozdnem reprodukcijskem materialu, ki določa pogoje za pridelovanje, trženje in uporabo gozdnega reprodukcijskega materiala (semenski material, deli rastlin in sadilni material drevesnih vrst in umetnih križancev, ki se uporabljajo npr. za pogozdovanje) ter pogoje takega pridelovanja.

Lastniki gozdov so lahko fizične in pravne osebe, ki morajo dopustiti rabo gozdov v skladu z zakonom, za državne gozdove pa skrbi Družba za gospodarjenje z gozdovi v državi lasti\(^{64}\), ki je to prevzela od Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov. Lastnik gozda zato mora gospodariti z gozdovi v skladu z načrti za gospodarjenje ter dopustiti v svojem gozd prost dostop, razen za primer pridobitne turistične ali pridobitne rekreativne dejavnosti ter čebelarjenje in rekreativno nabiranje plodov, zelnatih rastlin, gob in prostoživečih živali.

Pred predvidenim posegom ali izvajanjem dejavnosti v gozdu ali bližini gozda je potrebno preveriti, za kakšno vrsto zemljišča gre (gozd, gozdno zemljišče, varovalni gozd, gozd s posebnim namenom), nadalje preučiti gozdnogospodarski načrt za to gozdnogospodarsko območje in enoto. Vse potrebne informacije\(^{65}\) pridobite na Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano ter pri Zavodu za gozdove.
2.3. Varstvo kmetijskih zemljišč

Ravnanje s kmetijskimi zemljišči na strateški ravni ureja Resolucija o strateških usmeritvah razvoja slovenskega kmetijstva in živilstva do leta 2020 »Zagotovimo.si hrano«66, področje pa urejajo Zakon o kmetijskih zemljiščih67, Zakon o kmetijstvu68, Zakon o agrarnih skupnostih69, ki je povezan z Zakonom o ponovni vzpostavitvi agrarnih skupnosti ter vrnitvi njihovega premoženja in pravic70 in Zakon o skladu kmetijskih zemljišč in gozgov Republike Slovenije71.

Kmetijska zemljišča razvršča in določa njihovo uporabo ter omejitve Zakon o kmetijskih zemljiščih. Določijo se s prostorskimi akti lokalnih skupnosti in se razvrščajo v območja trajno varovanih kmetijskih zemljišč in območja ostalih kmetijskih zemljišč. Med kmetijska zemljišča štejejo tudi zemljišča, ki so glede na evidenco dejanske rabe kmetijskih in gozdnih zemljišč uvrščena med njive in vrtove, travniške površine, trajne nasade in druge kmetijske površine, sem sodijo tudi skupni pašniki. Kmetijska zemljišča so določena v občinskem prostorskem aktu (občinski prostorski načrt), zakon pa omogoča občini, da v tem načrtu dopusti gradnjo določenih objektov ali dopusti določene posege. Kmetijska zemljišča so namenjena rabi, kot jo dopušča zakon, predvsem mora lastnik ali zakupnik (najemnik) obdelovati zemljišče kot dober gospodar, preprečevati zaraščanje zemljišč in uporabljati zemljiščem in kraju primerne metode kmetovanja za preprečevanje zbitosti tal, erozije, onesnaževanja in zagotavljati trajno rodovitnost zemljišč. Če pride do spremembe namembnosti72 zemljišča (npr. iz kmetijskega v stavbno) mora lastnik plačati posebno odškodnino. Odškodnina je določena prav zaradi čim bolj restriktivnega spreminjanja namembnosti kmetijskih zemljišč, saj je ta proces v luči skupne blaginje škodljiv. Zakon ureja tudi zakup (najem) kmetijskih zemljišč.

Skupni pašniki so kmetijska zemljišča (pašniki, košenice, senožeti, ledine, planine, nekultivirana zemljišča pa tudi kultivirana zemljišča in slabši gozdovi, v katerih je paša po zakonu dovoljena) različnih lastnikov, združena v kompleks, namenjena za skupno pašo živine pašnih interesentov na posameznem območju, ter poslopja in naprave na teh zemljiščih. Pašni interesenti so člani ponovno vzpostavljenih agrarnih skupnosti in lastniki živine. Območje skupnega pašnika in območja, ki jim je skupni pašnik namenjen, določi upravna enota po predhodnem mnenju kmetijske svetovalne službe. Občina in Republika Slovenija omogoča na zemljiščih v svoji lasti, vključenih v skupni pašnik, skupno pašo pašnim interesentom z območja, ki mu je skupni pašnik namenjen.

V primeru nameravane dejavnosti ali postavitve objekta je najprej potrebno pridobiti podatke ali gre za kmetijsko zemljiščo in nato ugotoviti, kakšni posegi so na takem zemljišču v skladu s prostorskim načrtom občine dopustni. Potrebne informacije lahko pridobimo tudi na Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, v primeru zemljišč v državni lasti tudi na Skladu kmetijskih zemljišč in gozgov Republike Slovenije73.

66 Uradni list RS, št. 25/11.
68 Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15.
69 Uradni list RS, št. 74/15.
70 Uradni list RS, št. 5/94, 38/94, 69/95, 22/97, 56/99, 72/00, 87/11, 14/15 – ZUUJO, 74/15 – ZAgrŠ.
72 Namembnost se določa v prostorskem načrtu (na primer občinski prostorski načrt), lastnik pa lahko zgolj predlaga spremembo namembnosti.
73 Glede varstva kmetijskih zemljišč spletna stran Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano http://www.mkgp.gov.si/si/delovna_podroca/kmetijstvo/kmetijska_zemljisca/, spletna stran Sklada kmetijskih zemljišč http://www.s-kzg.si/si/; Seznam predpisov je dostopen na spletni strani Ministrstva za kmetijstvo, gozdo in prehrano
2.4. Ohranjanje narave

Da bi ohranila izjemno biotsko raznovrstnost in krajinsko pestrost države in hkrati zagotovila ekonomski in socialni razvoj, je država vzpostavila koncept zavarovanih območij. To ureja Zakon o ohranjanju narave, ki določa več vrst zaščitenih območij:

- **Habitatni tip** je biotopsko ali biotsko značilna in prostorsko zaključena enota ekosistema, ki ga je potrebno zagotavljati v ugodnem stanju. Vlada določa habitatne tipe, ki se prednostno ohranjajo v ugodnem stanju z Uredbo o habitatnih tipih, s katero so predpisane tudi usmeritve za njihovo ohranjanje, ki se morajo upoštevati pri urejanju prostora in rabi njihovih dobrin.

- **Ekološko pomembno območje** je območje habitatnega tipa, dela habitatnega tipa ali večje ekosistemske enote, ki pomembno prispeva k ohranjanju biotske raznovrstnosti. Ekološko omrežje je sistem med seboj povezanih ali približanih ekološko pomembnih območij, ki z uravnoteženo biogeografsko razporejenostjo pomembno prispevajo k ohranjanju naravnega ravnovesja in s tem biotske raznovrstnosti. Ekološko pomembna območja določa vlada z Uredbo o ekološko pomembnih območjih, ki določa varstvene usmeritve, ki se upoštevajo pri urejanju prostora in rabi naravnih dobrin.


- **Naravne vrednote** so državnega ali lokalnega pomena. Naravne vrednote državnega pomena so tiste, ki imajo mednarodni ali velik narodni pomen. Ta se ugotavlja na podlagi strokovnih meril vrednotenja primerjalno za celo državo. Vlada določa vrste naravnih vrednot z Uredbo o zvrsteh naravnih vrednot, minister za okolje pa določi naravne vrednote in jih razvrsti na naravne vrednote državnega ali lokalnega pomena ter predpiše podrobnije varstvene in razvojne usmeritve za varstvo naravne vrednote s posebnim predpisom s Pravilnikom o določitvi in varstvu naravnih vrednot. Zavarovanje se določi z aktom o zavarovanju, ki določi tudi pravila ravnanja, varstveni režim in razvojne usmeritve.

---

74 Uradni list RS, št. 56/99, 31/00 – popr., 119/02, 41/04, 61/06 – ZDr-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14.
75 Uradni list RS, št. 112/03, 36/09 in 33/13.
76 Uradni list RS, št. 48/04, 33/13 in 99/13.
77 Karta območij dostopna na http://www.arso.gov.si/narava/natura%202000/karta/.
78 Uradni list RS, št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 8/12, 33/13, 35/13 – popr., 39/13 – odl. US, 3/14, 21/16.
80 Uradni list RS, št. 52/02 in 67/03.
81 Uradni list RS, št. 111/04, 70/06, 58/09, 93/10 in 23/15.
- **Zavarovana območja** se določijo z Aktom o zavarovanju, s katerim se določi tudi način izvajanja javne službe za upravljanje zavarovanega območja in morebitno obveznost sprejema načrt za upravljanje. Zavarovana območja so ožja zavarovana območja (naravni spomenik, strogi naravni rezervat in naravni rezervat) in širša zavarovana območja (narodni, regijski in krajinski park). Zavarovano območje ustanovi Vlada (z uredbo) ali ena ali več lokalnih skupnosti skupaj (z odlokom) ali skupaj vlada in ena ali več lokalnih skupnosti.

V zvezi s posegi v navedena varovana območja je potrebno pridobiti dovoljenje za poseg ali naravovarstveno soglasje. **Dovoljenje za poseg** v naravo je potrebno za posege, ki lahko ogrozijo biotsko raznovrstnost, naravno vrednoto ali zavarovano območje in za katere ni potrebno dovoljenje po predpisih o urejanju prostora ali po drugih predpisih. Dovoljenje, na podlagi mnenja Zavoda RS za varstvo narave izda upravni organ, razen če Zakon o ohranjanju narave določa, da ga izda Ministrstvo za okolje in prostor.

**Naravovarstveno soglasje** je potrebno pridobiti za gradnjo objekta na območju, ki imajo na podlagi Zakona o ohranjanju narave poseben status, za njegovo izdajo pa je potrebno naravovarstveno soglasje.

S posebnim Zakonom o varstvu podzemnih jam pa so **varovane tudi podzemne jame**, ki so naravne vrednote državnega pomena in naravno javno dobro ter so v lasti države. Zakon določa pravila ravnanja in upravljanja jam. Za kakršenkoli poseg v jamo je potrebno dovoljenje, za katera izdajo je pristojen ARSO.

Glede morebitnih posegov in aktivnosti na določenem območju se je potrebno pozanimati, ali gre za območje, ki ima poseben varstveni režim po Zakonu o ohranjanju narave. Na spletne strani Zavoda za varstvo narave so dostopni podatki o naravnih vrednotah, ekološko pomembnih območjih, območjih Natura 2000 in zavarovanih območjih v okviru atlasa za varstvo narave, grafični sloji območij z naravovarstvenim statusom pa na geografskem informacijskem sistemu – Atlas okolja. Konkretno pa so posamezna zavarovana območja navedena v občinskih prostorskih načrtih. Dodatne informacije pa so tudi na [spletne strani Ministrstva za okolje in prostor in ARSO](http://www.arso.gov.si/narava/).

### 2.5. Varstvo živali in rastlin

Zavarovane živali in rastline so varovane z Zakonom o ohranjanju narave. Sicer pa varstvo in ravnjanje z živalmi in rastlinami urejajo še druga področja, kot so lov, ribolov, ravnanje s hišnimi ljubljenčki in pridelavo živali in rastlin za prehrano. Področje v smislu

---


83 Posebno mesto ima Triglavski narodni park, ki je urejen s posebnim Zakonom o Triglavskem narodnem parku Uradni list RS, št. 52/10 in 46/14 – ZON-C.

84 Uradni list RS, št. 2/04, 61/06 – ZDru-1 in 46/14 – ZON-C.


biotske raznovrstnosti na strateški ravni ureja Strategija ohranjanja biotske raznovrstnosti v Sloveniji. Zato v nadaljevanju predstavljamo glavne urejevalne mehanizme:

- **Najbolj ogrožene in zavarovane vrste živali in rastlin** varuje Zakon o ohranjanju narave ter Pravilnik o uvrstitvi ogroženih rastlinskih in živalskih vrst v rdeč seznam. Režim varovanja zaščitenih živali in njihovih habitatov ureja Uredba o zavarovanih prosto živečih živali. Te vrste so strogo varovane, se ne lovijo, v vrsto pa je možno posegati le v izjemnih okoliščinah pod strogo določenimi pogoji. Pristojno ministrstvo za zavarovane vrste je Ministrstvo za okolje in prostor.

- **Varstvo živali na splošno** ureja Zakon o zaščiti živali, ki določa odgovornost ljudi za zaščito njihovega življenja, zdravja in dobrobiti ter določa pravila za dobro ravnanje z živalmi. Ureja tudi ravnanje z ribami, divjadjo in lovskimi psi, če ni s predpisi, ki urejajo ribištvo, divjad in lovstvo, urejeno drugače. V veliki meri se ukrepi tega zakona nanašajo na pravila ravnanja skrbnikov domačih živali – ljubljenčkov, pa tudi prevoz vseh živali in poskusov na živalih.

- **Varovanje in upravljanje z divjadjo** ureja Zakon o divjadi in lovstvu. Divjad so vrste prosto živečih sesalcev in ptic, ki se lovijo. Načrt upravljanje z divjadjo je del gozdnogospodarskega načrta, pripravi pa ga Zavod za gozdove Slovenije v sodelovanju z lovskimi organizacijami - lovskimi družinami, ki z lovsko upravljalnimi območji upravljajo na podlagi koncesije. Pristojno ministrstvo glede divjadi je Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano.

- **Področje upravljanja in koriščenja rib** urejata Zakon o sladkovodnem ribištvu in Zakon o morskem ribištvu, za pristojno pa je Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano.

- **Pravila ravnanj z rejenimi živalmi in čebelami** določata Zakon o živinoreji in Zakon o kmetijstvu in njuni številni podzakonski akti, za področje pa je pristojno Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano. S področjem živali je tesno povezano zdravstveno varstvo živali, ki ga ureja Zakon o veterinarstvu. Navedeni zakoni pa so bili v večjih delih spremenjeni z Zakonom o spremembah in dopolnitvah določenih zakonov na področju varne hrane, veterinarstva in varstva rastlin.


92 Uradni list RS, št. 82/02 in 42/10.

93 Uradni list RS, št. 46/04, 109/04, 84/05, 115/07, 32/08 – odl. US, 96/08, 36/09, 102/11 in 15/14.

94 Uradni list RS, št. 46/04, 110/04, 115/07, 36/09 in 15/14.

95 V njegovem imenu izdaja odločbe ARSO, informacije dostopne na http://www.arso.gov.si/narava/rastlinske%20vrste/.

96 Uradni list RS, št. 98/99, 126/03, 61/06 – ZDnu-I, 14/07, 23/13.

97 Uradni list RS, št. 16/04, 120/06 – odl. US, 17/08 in 46/14 – ZON-C.


99 Uradni list RS, št. 61/06.

100 Uradni list RS, št. 115/06 in 76/15.


103 Uradni list RS, št. 33/01, 45/04 – ZdZPKG, 62/04 – odl. US, 93/05 – ZVMS in 90/12 – ZdZPVHVVR.

104 Uradni list RS, št. 90/12.
2.6. Varstvo kulturne dediščine

Varstvo kulturne dediščine je še eden od varstvenih režimov, ki ga je potrebno upoštevati. Objekte kulturne dediščine in pravila ravnanja z njimi določa Zakon o varstvu kulturne dediščine. Predmet varstva po zakonu so registrirana dediščina, nacionalno bogastvo, spomeniki, varstvena območja dediščine in arheološke ostaline. S Pravilnikom o seznamih vrst zvrsti dediščine in varstvenih usmeritvah so določene zvrsti kulturne dediščine: arheološka najdišča, stavbe, parki in vrtovi, stavbe s parki ali vrtovi, spominski objekti in kraji, naselja in njihovi deli, kulturna krajina in drugo. Nepremična kulturna dediščina je vpisana v register kulturne dediščine.

Za varstvo kulturne dediščine skrbi Zavod RS za varstvo kulturne dediščine pod okriljem Ministrstva za kulturo. V zvezi s posegi v varovano kulturno dediščino je potrebno pridobiti kulturnovarstveno soglasje, ki ga izda Zavod RS za varstvo kulturne dediščine, ki določi pogoje za tak poseg.

Ob načrtovanju aktivnosti na določenem območju se je potrebno pozanimati, če ne gre za kakšen objekt ali območje kulturne dediščine. Potrebne informacije lahko pridobite pri Zavodu RS za varstvo kulturne dediščine in na Ministrstvu za kulturo.

2.7. Predhodna presoja vplivov na okolje

Glede vplivov na okolje lahko investitor pridobi ustrezne informacije o sprejemljivosti posega glede na predhodno navedene varstvene režime v postopku predhodne presoje vplivov na okolje. Če gre za pomembne vplive na okolje, mora namreč poseg pridobiti okoljevarstveno soglasje. Investor lahko ARSO zaprosi najprej ali je okoljevarstveno soglasje sploh potrebno. Pri odločanju o tem lahko ARSO zaprosi za mnenje ministerstva in druge organe, ki so pristojni za varovanje določene dobrine. Upošteva se značilnost načrtovane dejavnosti ali posega.
Glede vplivov na okolje lahko investitor pridobi ustrezne informacije o možnostih glede na predhodno navedene varstvene režime v postopku predhodne presoje vplivov na okolje. Če gre za pomembne vplive na okolje, mora namreč poseg pridobiti okoljevarstveno soglasje. Investitor lahko ARSO najprej zaprosi za mnenje, ali je okoljevarstveno soglasje sploh potrebno. Pri odločanju o tem lahko ARSO zaprosi za mnenje ministrstva in druge organe, ki so pristojni za varovanje določene dobrine.

2.8. Pravila javnega reda in miru


3. Trajnostno urejanje prostora

3.1. Glavne usmeritve strateških dokumentov


119 Uradni list RS, št. 70/06.
121 94. člen.
122 Uradni list RS, št. 105/05, 34/08, 109/09 in 62/10.
123 Uradni list RS, št. 81/07, 109/07, 62/10 in 46/13.
124 Okviri programi za prehod v zeleno gospodarstvo str. 18.
pripravljeno Poročilo o prostorskem razvoju\textsuperscript{128}, ki povzema aktualno stanje prostora, ter dokument Slovenski prostor 2050\textsuperscript{129}, ki povzema različne vizije prostorskega razvoja, oba je izdalo Ministrstvo za okolje in prostor. Prav tako je bilo nedavno izdelano Nacionalno poročilo o prostorskem razvoju\textsuperscript{130}, ki podaja aktualne podatke o razvoju naselij in predstavlja ključne razvojne izzive na tem področju. Prostorsko načrtovanje podpira prostorsko informacijski sistem\textsuperscript{131}. S področjem trajnostnega urejanja prostora in aktualno problematico tega se ukvarja tudi mreža nevladnih organizacij s tega področja Mreža za prostor\textsuperscript{132}.

3.2. Normativni okvir

3.2.1. Splošno o prostorskem načrtovanju in gradnji

Najširša pravila za urejanje prostora določa Prostorski red Slovenije, ki ga je Vlada sprejela z uredbo\textsuperscript{133} na podlagi Zakona o urejanju prostora, njegovo veljavnost pa je podaljšal Zakon o prostorskem načrtovanju. Značilno za normativni okvir prostorskega načrtovanja je pogosta menjava temeljnih zakonov in prostorskih načrtov, zaradi česar je v državi veljavnih veliko različnih tipov prostorskih načrtov. Cel paket prostorsko gradbenih predpisov pa je trenutno spet v procesu korenite prenove.

Sistem prostorskega načrtovanja je opredeljen v Zakonu o prostorskem načrtovanju\textsuperscript{134}, ki podaljšuje tudi veljavnost nekaterih poglavij predhodnega krovnega Zakona o urejanju prostora\textsuperscript{135}. Zakon o prostorskem načrtovanju je prvotno urejal tako občinsko kot državno prostorsko načrtovanje, zdaj pa ureja zgolj občinsko načrtovanje. Načrtovanje objektov državnega pomena pa je urejeno v Zakonu o umeščanju prostorskih ureditev državnega pomena v prostor\textsuperscript{136}.

Na splošno imamo dva nivoja prostorskega načrtovanja: državnega in občinsko, zakon pa določa tudi možnost izdelave medobčinskega prostorskega akta. Za potrebe podpore skupnostnim praksam nas bolj zanimata občinski prostorsko načrtovanje. Prostorski razvoj celotne občine se načrtuje z \textit{občinskim prostorskim načrtom} (OPN), podrobneje pa se manjša območja načrtuje z \textit{občinskim podrobnim prostorskim načrtom} (OPPN). Predvidena gradnja ali poseg, za katerega je potrebno gradbeno dovoljenje, mora biti skladna s prostorskimi načrti, ki veljajo za tisto območje. OPN in OPPN sta splošna pravna akta, saj ju sprejme občinski svet z odlokom. Za načrte je po presoji Ministrstva za okolje in prostor potrebno izvesti celovito presojo vplivov načrta na okolje v skladu z Zakonom o varstvu okolja. Podatki o vsebini in pogoju za urejanje prostora so javni, običajno v vseh občinah dostopni tudi preko spletnih povezav.

Za graditev objektov in določene posege je praviloma potrebno pridobiti \textit{gradbeno dovoljenje} v skladu z Zakonom o graditvni osebnosti\textsuperscript{137}. Objeti se delijo na zahtevne, manj zahtevne, nezahtevne in enostavne. Gradnja enostavnega objekta se lahko začne brez

---

\textsuperscript{130} Dostopno na http://www.mop.gov.si/si/medijsko_sredisce/novica/article/12455/7151/.
\textsuperscript{131} http://www.geoprostor.net/PisoPortal/Default.aspx?.
\textsuperscript{132} Dostopno na http://mrezaprostor.si/.
\textsuperscript{133} Uredba o prostorskem redu (Uradni list RS št. 122/2004).
\textsuperscript{134} Uradni list RS, št. 33/07, 70/08 – ZVO-IB, 108/09, 80/10 – ZUPUDPP, 43/11 – ZKZ-C, 57/12, 57/12 – ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US, 14/15 – ZUJFO.
\textsuperscript{135} Uradni list RS, št. 110/02, 8/03 – popr., 58/03 – ZZK-1, 33/07 – ZPNačrt, 108/09 – ZGO-1C, 80/10 – ZUPUDPP.
\textsuperscript{136} Uradni list RS, št. 80/10, 106/10 – popr., 57/12.
gradbenega dovoljenja, vendar mora biti skladna s prostorskim načrtom. Razvrstitev posameznih objektov v kategorijo zahtevnosti določa Uredba o razvrščanju objektov glede na zahtevnost gradnje. Če ima gradnja ali poseg pomembne vpliv na okolje, o čemer odloči Ministrstvo za okolje in prostor je potrebno pred izdajo gradbenega dovoljenja pridobiti še okoljevarstveno soglasje.

3.2.2. Začasna raba degradiranih prostorov

Prostor je vrednota in ker živimo v majhni državi, je zato toliko bolj dragocen. V urbanih okoljih in tudi na podeželju imamo veliko praznih objektov in slabo izkoriščenega prostora, od katerih velik delež predstavlja prostori propadlih industrijskih kompleksov, v urbanih območjih pa je veliko opuščenih nepremičnin v javni lasti (v lasti države ali občin), pa tudi v zasebni lasti (npr. stare stavbe iz denacionalizacijskih postopkov). Ravnjanje z nepremičninam v lasti države ali občin ureja Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti, ki nalaga lastnikom gospodarno ravnanje z nepremičninami. Vendar pa se v praksi zakon izvaja predvsem s prodajo odvečnih nepremičnin, ki pa zaradi situacije na trgu pogosto ne teče dobro. V času, ko nepremičnina tako »stoji in čaka na prodajo« je prazna, dodatno propada, njena vrednost se zmanjšuje, lastnik pa ima tudi stroške z njenim vzdrževanjem. Če je denar finančni vir, pa je prostor materialni vir, s katerim je mogoče marsikaj ustvariti. Tako se prostor lahko ponudi različnim interesentom v začasno rabo, ki jo bo kot možnost uredila tudi nova prostorska zakonodaja.

Glede začasne rabe nepremičnin v javni lasti, ki se dotika tudi nepremičnin v zasebni lasti, je bila izdelana analiza začasne rabe nepremičnin v javni lasti, uporabne napotke pa najdete tudi na spletni strani Začasna raba.

3.2.3. Uporaba javnih površin

Javne površine so za kvaliteto življenja v skupnosti ključnega pomena. To so tako zelene kot druge javne površine naselij, ki so namenjene druženju, preživljanju prostega časa, predvsem igri in rekreaciji na prostem ter tudi izboljšanju kvalitete bivalnega okolja v naselju. Z razvojem naselja se ne sme slabšati kakovost življenjskega okolja zato je treba pri načrtovanju razvoja (zelene) javne površine ohranjati in načrtovati tudi nove. Zakon o graditvi objektov določa, kako se neka površina razglaša za javno dobro. Zelene javne površine so sicer lahko v javni ali zasebni lasti, zaželeno pa je, da so v javni lasti. Javno dobro je sicer normativno dobro urejeno, v praksi pa ne. Analiza problematike je predstavljena v Analizi pravnega položaja javnih in skupnih površin.

138 Uradni list RS, št. 10/13, 24/13, 26/13.
139 V njegovem imenu ARSO v predhodnem postopku po 51a. členu Zakona o varstvu okolja.
140 Uradni list RS, št. 96/10, 75/12, 47/13 – ZDU-1G, 50/14, 90/14 – ZDU-11, 14/15 – ZUUJO, 76/15.
141 Predvideni sprejem novega Zakona o urejanju prostora je do konca 2016.
142 Dostopno na http://zacasnaraba.net/pravna-analiza-za casna-raba-nepremicnin-v-javni-lasti/.
143 Dostopno na http://zacasnaraba.net/.
144 25. točka 2. člen Zakona o prostorskem načrtovanju.
145 Zelene javne površine so grajeno javno dobro, če so razglašene v skladu z Zakonom o ograditvi objektov.
Javne površine, ki so v javni lasti je po zakonu o varstvu okolja dolžna vzdrževati občina, ki si v skladu z zakonom o gospodarskih javnih službah izbere načinom izvajanja gospodarske javne službe. Za uporabo javnih površin v namen skupnostnih praks v soseskah se je zato potrebno dogovarjati z občino, s katero je potrebno najprej ugotoviti, ali ima konkretno zemljišče res vse lastnosti javne površine (urejeno parcelacijo, lastništvo, razglasitev za javno dobro) ali ni morda v lasti etažnih lastnikov stanovanj v stanovanjskih blokih ali drugih lastnikov.

Doslej zakonodaja ne obravnava posebej sosesek, kot enot, ki bi jim nudila določeno podpro. Soseske so tako predvsem predmet prostorskega načrtovanja. Zaradi lastniške razdrobljenosti in neurejenih lastniških razmerij in funkcionalnih površin predvsem v soseskah zgrajenih med 1960 in 1990 so soseske skromno vzdrževane, potrebne prenove in prepuščene degradaciji tako glede uporabe javnega prostora, prometa, zelenja in družbene infrastrukture. Pri spodbujanju učinkovitejšega in bolj celovitega upravljanja ter uveljavljanju tehnične ter organizacijske podpore za celovito prenovo sosesek imajo programi skupnostnih praks kot so organizirana raba, začasna raba in urejanje skupnih površin soseske (organizirana igra, skupnostno vrtnarjenje, vzdrževanje zelenih površin in prenova zasaditev, družabne in izobraževalne prireditve, sejmi rabljenih stvari, izmenjevalnice in podobno) funkcijo povečanja privlačnosti prostora za rabo in zajezitve degradicije območja in prispevajo k sinergijskim učinkom celovite prenove povezane z energetsko sanacijo stavb, s prehodom na nizkooglično gospodarstvo, s trajnostno mobilnostjo s povečanim deležem kolesarjenja in pešačenja ter s trajnostnim razvojem urbane infrastrukture. Pravi naslov za urejanje te problematike sta Zakon o urejanju prostora, kot Stanovanjski zakon. Za boljše upravljanje sosesek so tako dobrodošle vse prakse, ki so usmerjene k celovitemu upravljanju soseske ob sodelovanju občine, prebivalcev soseske in lastnikov stanovanj in zemljišč, na primer v okviru lokalne pisarne celovite urbane prenove.

3.2.4. Urejanje kolesarjenja in peš hoje


147 ZVO-1I Dostopno na https://www.uradni-list.si/1/content?id=126244
150 Informacije dostopne na https://ecf.com/groups/scientists-cycling/eu-cycling-strategy-developing-blueprint-eu-cycling-strategy.


3.2.5. Stanovanjske kooperative (zadruge)

Stanovanjske kooperative (zadruge) so ena izmed inovativnih, v tujini že dobro preizkušenih, praks reševanja bivanjskega problema, ki je nekakšen »hibrid« med lastništvom in najemništvom. Gre za model, ko se posamezniki združijo v zadrugo (kooperativo) z namenom, da si zagotovijo neprofitno najemno stanovanje kot dolgoročno.

---

**Ostali izvirni viri:**
- Dostopno na http://kolesarji.org/vsebine/kolesarska-kultura/.
- Dostopno na http://www.mzi.gov.si/si/dogodki/strategija Razvoja prometa v rs/.
rešitev stanovanjskega problema z visoko varnostjo najema. Osnovne informacije so predstavljene na spletni strani Stanovanjske kooperative\textsuperscript{164}.

Stanovanjske kooperative kot koncept podpira država z Nacionalnim stanovanjskim programom 2015-2025, ki ga je sprejel Državni zbor v letu 2015\textsuperscript{165}, v katerem se je država zavezala, da bo z ukrepi na različnih področjih odpirala možnosti za uvajanje novih alternativnih oblik bivanja, kot so stanovanjske kooperative. Te so v razvilih industrijskih državah takoj za javnimi stanovanjskimi skladi glavne ponudnice najemnih stanovanj po ugodnejši najemni cen\textsuperscript{166}.

V Sloveniji v novejšem času še nismo uspeli v praksi vzpostaviti pilotnega projekta stanovanjske kooperative, je pa pri razvijanju konkretnega projekta trenutno najdlje prišla zadruga Zadrugator\textsuperscript{167}.

3.3. Morebitne ovire

Na področju urejanja prostora se v luči obravnavanih tem kažejo naslednji problemi, ki utegnejo oteževati realizacijo posamezne zamisli:

- Slovenija še nima posodobljenih razvojnih dokumentov to je nove Strategije razvoja Slovenije in temu dokumentu ustrezače Strategije prostorskega razvoja Slovenije. Strateški dokumenti so zelo pomembni, saj je prostorsko načrtovanje orodje za doseganje dolgoročnih strateških ciljev. Na podlagi konkretnih prostorskih načrtov nastanejo spremembe v prostoru, ki imajo trajni ali vsaj dolgoročni učinek, zato je ključno katerim strateškim usmeritvam sledijo.
- Veljavne temeljne usmeritve urejanja prostora so po več kot desetih letih zastarele in ne odgovarjajo več potrebam časa (Strategija prostorskega razvoja Slovenije in Uredba o Prostorskem redu Slovenije iz 2004).
- Temeljni zakonski okvir prostorskega načrtovanja se od 1984 tretjič korenito spreminja in je trenutno spet v popolni prenovi sistema, zato imamo v državi veliko različnih, še veljavnih, tipov prostorskih načrtov. Ob taki dani situaciji niti stroka ne more dobro ponotranjiti vsakokratnega režima, še bolj pa je odtujen javnosti.
- Javne površine niso nedvoumno določene v občinskih prostorskih načrtih in zato tudi še niso urejene v skladu z zakonom (ni ustrezno urejeno javno lastništvo, vpis v zemljiško knjigo in razglasitev za javno dobro).
- Sedanj Stanovanjski zakon še ne nudi podpore stanovanjskim kooperativam, zato bo potrebno v novem Stanovanjskem zakonu, ki se pripravlja, vzpostaviti ustrezne pravne podlage, ki bodo omogočale razvoj modela stanovanjskih kooperativ (podpore države v smislu finančnih ugodnosti, določitev stroškovne najemnine, določitev prilagojenih kriterijev za najem nепrofitnih stanovanj).

4. Samooskrba s hrano in ekološko kmetijstvo

Ekološko kmetijstvo zajema rastlinsko pridelavo, nabiranje prosto rastočih rastlin, živinorejo, čebelarstvo, ribogojstvo, predelavo, pravilno označevanje ekoloških izdelkov oz. živil in sistem kontrole.

\textsuperscript{164} Dostopno na \url{http://stanovanjskekooperative.si/stanovanjske-kooperative}.
\textsuperscript{165} Uradni list št. 92/2015, \url{http://www.pisrs.si/Pis.web/pregledPredpisa?id=RESO114}.
\textsuperscript{166} Točka 3.1. in 4.4.1.
\textsuperscript{167} Dostop na njihovo spletno stran \url{http://zadrugator.org/}.
V procesu pridelave temelji na upoštevanju naravnih zakonitosti ekosistemov, ob tem pa krepi, harmonizira in stimulira biološke procese. Pri ekološkem kmetijstvu je uporaba lahko topnih mineralnih gnojil, kemično sintetiziranih fitofarmacevtskih sredstev (pesticidov), gensko spremenjenih organizmov in proizvodov pridobljenih iz teh organizmov ter različnih regulatorjev rasti prepovedana, zato ni pričakovati ostankov takšnih snovi v pridelkih ali živilih in posledično pri samih potrošnikih. Za področje ekološke pridelave hrane in samooskrbe je pristojno Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, ki spremlja tudi stanje ekološkega kmetovanja v Sloveniji. Pomembna akterja v podporo kmetijstvu in ekološkemu kmetijstvu pa sta še Agencija za kmetijske trge in razvoj podeželja. S področjem ekološkega kmetovanja in aktualno problematiko tega se ukvarja tudi nevladna organizacija Inštitut za trajnostni razvoj.

Število ekoloških kmetij v Sloveniji se iz leta v leto počasi povečuje, še vedno pa se kaže potreba po večjih količinah pridelkov ter organiziranem nastopanju na tržišču.

4.1. Glavne usmeritve strateških dokumentov

4.1.1. Operativni program ukrepov zmanjšanja emisij toplogrednih plinov

Cilj Operativnega programa je zmanjšanje emisij iz kmetijstva oziroma natančneje njihovo obvladovanje v primerjavi z baznim letom 2005 ob hkratnem povečanju samooskrbe države s hrano ter zagotavljanju preharske varnosti. Postopno zmanjševanje emisij je predvideno do leta 2020 in nato še nadalje do leta 2050. Operativni program opozarja, da je prispevek kmetijskega sektorja k emisijam precejšen, v strukturi emisij toplogrednih plinov pa prispeva največ k emisijam CH₄ ter NO₂. Ukrepi iz Operativnega programa streminjo k večjim razvojnim učinkom vloženih javno-finančnih sredstev in k izboljšanju stroškovne učinkovitosti izvajanja ukrepov. Dolgoročni cilj v kmetijstvu je obvladovanje toplogrednih plinov v državi s hkratnim povečanjem samooskrbe s hrano ob ohranitvi površine kmetijskih zemljišč v uporabi. Za navedeno je ključno zlasti zmanjšanje emisij na enoto pridelane hrane pri pridelavi kravjega mleka ter pri reji govejega mesa in drobnice.

Širjenje kmetijske dejavnosti je pomembno zlasti zaradi povečanja relativno nizke stopnje kmetijske samooskrbe ter zaradi ohranitve delovnih mest. Predvideni ukrepi za zmanjševanje toplogrednih plinov so predvsem naslednji: ekološko kmetovanje, naložbe v osnovna sredstva, prenos znanja, dobrobit živali, uvajanje načinov reje, ki zmanjšujejo emisije toplogrednih plinov. Bodisi prek povečanja gojenja zelenjave in sadja prirej ugodna in drobnice bodisi prek uporabe bolj z viri učinkovitih tehnik reje ima tudi vsak posamezni, ki se na kakršen koli način ukvarja s kmetijstvom ali urbanih vrtnarjenjem, potencial za sledenje ciljem zmanjševanja emisij.

---

171 Spletne strani http://www.kgres.si/.
172 Spletne strani http://itr.green-smoothie.org/.
175 str. 4, 6, 28, 51, 52.
Prvo letno poročilo kaže pozitivno sliko izvajanja ukrepov in doseganja rezultatov Operativnega programa. Emisije iz kmetijskega sektorja se zmanjšujejo po časi, povečal pa se je delež emisij iz izgorevanja goriv.\textsuperscript{176}

4.1.2. Okvirni program za prehod v zeleno gospodarstvo

4.1.3.
Okvirni program za prehod v zeleno gospodarstvo z Akcijskim načrtom izvajanja in Načrtom aktivnosti ministrstev in vladnih služb 2015-2016 izpostavlja, da je temelj dolgoročne strategije v kmetijstvu v Sloveniji zagotavljanje samooskrbe s hrano, varovanje naravnih virov in biotske raznovrstnosti ter zagotavljanje in ustvarjanje delovnih mest tako v kmetijstvu in živilstvu, kot tudi na področju gozdarstva. V sklopu celovitega upravljanja s prostorom kot potencialom in virom je treba upoštevati rado in upravljanje kmetijskih zemljišč, ki se zlasti na hribovitih območjih intenzivno zaraščajo, v ravninskih predelih, kjer je zmogljivost kmetijskih zemljišč največja in njihova uporaba najlažja, pa je pritisk drugih dejavnosti in rab nanje največji. Zato je pomembna odprava zaraščanja kmetijskih zemljišč, z namenom vzpostavitve njihove osnovne funkcije - pridelave hrane.\textsuperscript{177} Poudarja pomembnost prepoznavanja in prednostne uporabe degradiranih urbanih območij, njihovo upravljanje ter odpravo zaraščanja kmetijskih zemljišč, z namenom vzpostavitve njihove osnovne funkcije, ki je pridelava hrane. Aktivnejše upravljanje s kmetijskimi zemljišči ter spodbujanje funkcionalnih povezav med potrošniki in pridelovalci (oskrba mest z lokalno pridelano hrano) lahko v prihodnje več prispeva k ohranjanju kmetijskih zmogljivosti kot normativno varstvo.\textsuperscript{178}

4.1.4. Program razvoja podeželja 2014 - 2020


4.1.5. Resolucija o strateških usmeritvah razvoja slovenskega kmetijstva in živilstva

Resolucija o strateških usmeritvah razvoja slovenskega kmetijstva in živilstva do leta 2020 »Zagotovimo.si hrano za jutri«\textsuperscript{181} in Strategija za izvajanje te resolucije\textsuperscript{182} ugotavlja, da so naravne razmere za kmetijstvo v Sloveniji razmeroma neugodne, saj zemlja, primerna za kmetijstvo, predstavlja manj kot 30\% površine, ta delež pa vztrajno pada


\textsuperscript{178} Str. 18 in 19 programa, poglavje Prostor kot vir in potencial.

\textsuperscript{179} Dostopno na http://www.mkgp.gov.si/si/delovna_podrocja/program_razvoja_podezelja/.

\textsuperscript{180} Razdelek 5.4.

\textsuperscript{181} Uradni list RS št. 25/11, dostopno na http://www.pisrs.si/Pis.web/pregledPredpisa?id=RESO80.

(zaradi zaraščanja, pozidave, prometnih infrastruktur). Slovenija, z redkimi izjemami\textsuperscript{183}, z domačo pridelavo ne pokriva svojih potreb po kmetijsko-živilskih proizvodih. V splošnem ostaja neto uvoznica kmetijsko-živilskih proizvodov, njen trgovinski primanjkljaj pa se je po vstopu v EU še povečal. K temu so dodatno pripomogli odpiranje domačega trga ter nove distribucijske in tržne strukture. V pričakovanih razmerah večjih težav z oskrbo s hrano v svetovnem merilu in zaradi spoznanj o negativnih okoljskih učinkih velikih transportov hrane, postaja vprašanje lokalne in regionalne samooskrbe s hrano ponovno pomembno, prehranska varnost in proizvodnja hrane pa ponovno postajata strateški politični vprašanji.

\section*{4.1.6. Strateški načrt promocije kmetijskih in živilskih proizvodov}

Strateški načrt promocije kmetijskih in živilskih proizvodov 2013-2018\textsuperscript{184} je zasnovan v krepitev povezovanja deležnikov prehrambne verige, povečevanja povpraševanja po kakovostno lokalni hrani in spreminjanje potrošniških navad, ki ga vodi interes za lokalno hrano, lokalne sestavine in lokalne skupnosti.

\section*{4.2. Normativni okvir za ekološko pridelavo}

Zakonodaja in izvedbeni predpisi s kmetijstva so navedeni na strani Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano\textsuperscript{185} in predstavljajo širši obvezni okvir tudi ekološkega kmetijstva. V nadaljevanju pa se osredotočamo na predpise, ki se specifično nanašajo na ekološko kmetijstvo.

\subsection*{4.2.1. Splošno}

\textbf{Uredba Sveta (ES) št. 834/2007}

Uredba 834/2007 z dne 28. junija 2007 o ekološki pridelavi in označevanju ekoloških proizvodov in razveljavitvi Uredbe (EGS) št. 2092 /91\textsuperscript{186} določa osnovna pravila ekološkega kmetijstva, ki so enaka v vseh državah članicah EU. V okviru ekološkega kmetijstva predvideva zlasti izkoriščanje obnovljivih virov energije v lokalno organiziranih kmetijskih sistemih. Uredba določa številna načela, na katerih naj bi temeljilo ekološko kmetijstvo ter prepoveduje vsakršno uporabo gensko spremenjenih organizmov, ionizirajočega sevanja, mineralnih dušikovih gnojil ter pospeševalcev rasti in sintetičnih aminokislin.

Pri ekološki pridelavi rastlin naj se uporabljajo postopki, ki povečujejo vsebnost organskih snovi v teh, povečujejo stabilnost in biotsko raznovrstnost tal ter preprečujejo zbitost in erozijo\textsuperscript{187}, kar je mogoče zagotoviti s kolobarjenjem ter uporabo hlevskega gnoja ali organskih materialov. V zvezi z ekološko vzrejo živali Uredba posebej omenja ustrezno gostoto živali in pogoje bivanja, stalen dostop do površin na prostem, preprečevanje prekomernih popasenosti, teptanja, erozije ali onesnaženja. Uredba prepoveduje

\textsuperscript{183} Kot so mleko, perutnine, jabolka in goveje meso. Pridelava jajca in medu je zadovoljiva (95 in 80%). Zaskrbljujoče majhna (40% samooskrba) je npr. proizvodnja zelenjave, poleg tega pa v zadnjih letih delež proizvodnje izrazito pada; tudi žita, pšenice in svežega sadja.

\textsuperscript{184} Dostopno na \url{http://www.mkgp.gov.si/fileadmin/mkgp.gov.si/pageuploads/zakonodaja/Promocija_kmetijskih_in_zivilskih_proizvodov/nacrtpromocije2013.pdf}.

\textsuperscript{185} Dostopno na \url{http://www.mkgp.gov.si/si/zakonodaja_in_dokumenti/veljavni_predpisi/kmetijstvo/#c18905}.

\textsuperscript{186} Dostopno na \url{http://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/PDF/?uri=CELEX:02007R0834-20130701&rid=1}.  
\textsuperscript{187} 12/I(a) člen.
privezovanje ali osamitev živali (razen v primeru točno določenih izjem), določa čim krajši prevoz živali ter preprečevanje trpinčenja ali pohabljanja, tudi ob zakolu. Uredba ureja tudi ekološko ribogojstvo in čebelarjenje.

Natančno je določeno tudi označevanje ekoloških izdelkov in nadzorni sistem. Pri predelani hrani morajo vsaj 95 odstotkov teže ekološkega živila obsegati sestavine ekološkega kmetijskega izvora, katere sestavine so ekološke, pa mora biti navedeno v seznamu sestavin. Podrobnejšo izvedbo določajo Pravilnik o ekološki pridelavi in predelavi kmetijskih izdelkov oziroma živil in Pravilnik o tehničnih in organizacijskih pogojih, ki jih morajo izpolnjevati organizacije za kontrolo nad pridelavo in predelavo ekoloških kmetijskih pridelkov oziroma živil in organizacije za kontrolo nad pridelavo integriranih kmetijskih pridelkov oziroma živil

**Uredba Komisije (ES) št. 889/2008**


Pri ekološki pridelavi rastlin je treba izhajati predvsem iz prehrane rastlin primarno preko ekosistema tal, zato je uporaba pesticidov in podobnih sredstev prepovedana. V ekološki živinoreji morajo biti zasledovane specifične vedenjske potrebe živali, vzreja živali mora biti povezana z zemljiščem, za pridelavo poljščin pa naj se uporablja proizvedeni gnoj. Zagotovljeno mora biti dobro počutje živali ob njihovi ustreznosti nastanitvi. Že med uvodnimi določbami je posebej navedeno, naj se v ekološki živinorejski praksi prepreči intenzivna reja perutnine. Uredba zasleduje tudi varstvo okolja in stremi k preprečevanju njegovega onesnaženja, zato opozarja na potrebo po znanih in vrednostih uporabe količine gnoja (znana mejna glede na količino dušika v gnoju) in vzreje živali na hektar površine.


Uredba določa nov znak EU za ekološko kmetijstvo, v prilogah XII on XIII pa sta navedena vzorča dokazila za izvajalce dejavnosti ekološkega kmetijstva ter izjave prodajalca, da proizvod ni bil pridelan iz ali z gensko spremenjenimi organizmi.

---

188 Uradni list RS, št. 113/05, 128/06 in 45/08 – ZKme-1
Kmetijsko gozdarstva zbornica v priročniku Odločitev za ekološko kmetijstvo, Pomen prave izbire podaja številne konkretne napotke predvsem glede izvajanja navedenih uredbo za slovenski prostor.

Zakon o kmetijstvu

Zakon o kmetijstvu lokalno samooskrbo zadeva posredno, vendar že v uvodnih določbah med cilje kmetijske politike uvršča »stabilno pridelavo varne, kakovostne in čim višje cenejše hrane ter zagotavljanje prehranske varnosti in čim višje stopnje samooskrbe«. Določa pa lastnosti ekoloških in drugih izdelkov posebne kakovosti ter postopek njihovega določanja. Veriga preskrbe s hrano vključuje pridelavo oziroma prirejo, predelavo, distribucijo, veleprodajo oziroma maloprodajo do končnega potrošnika in je tajnostno naravnana, varuh odnosov v verigi preskrbe s hrano pa spremlja ravnjanja deležnikov v tej verigi. Zakon ureja tudi pogoje za opravljanje dopolnilne dejavnosti na kmetiji, ki omogoča boljšo rabo proizvodnih zmogljivosti in delovnih moči kmetije ter pridobivanja dodatnega dohodka na kmetiji. Zakon določa tudi sheme kakovosti, ki se izražajo v oznakah kmetijskih proizvodov (dobrote z naših kmetij, izbrana kakovost, ekološki in kmetijski pridelek, pridelek višje kakovosti...). Označevanje kmetijskih pridelkov posebej urejata Pravilnik o shemah kakovosti, izdan na podlagi tega zakona podrobneje določa postopke ekološke pridelave in predelave, označevanje izdelkov in pogoje za uporabo, označbe »ekološki«, primerna območja za ekološko čebelarjenje, evidence določenih ekološko pridelanih živil ter njihovega uvoza, kot tudi določila, smernice in pogoje za ekološko kmetovanje. Uporaba oznake »ekološki« (oziroma njenih okrajšav »bio« in »eko«) za ekološke kmetijske izdelke, ki se tržijo v Sloveniji, je dovoljena le ob pridelavi oz. predelavi v skladu s tem pravilnikom, obvezna pa je tudi uporaba evropskega logotipa.

Pravilnik o ekološki pridelavi in predelavi kmetijskih izdelkov oziroma živil izdan na podlagi tega zakona podrobneje določa postopke ekološke pridelave in predelave, označevanje izdelkov in pogoje za uporabo, označbe »ekološki«, primerna območja za ekološko čebelarjenje, evidence določenih ekološko pridelanih živil ter njihovega uvoza, kot tudi določila, smernice in pogoje za ekološko kmetovanje. Uporaba oznake »ekološki« (oziroma njenih okrajšav »bio« in »eko«) za ekološke kmetijske izdelke, ki se tržijo v Sloveniji, je dovoljena le ob pridelavi oz. predelavi v skladu s tem pravilnikom, obvezna pa je tudi uporaba evropskega logotipa. Za ekološko pridelavo se sme uporabljati le semena in razmnoževalni material, ki je bil pridelan v skladu s tem pravilnikom. Priredovalec, ki prideluje, dodeljuje ali pakira oziroma z ekološkim semenskim materialom oskrbuje druge pridelovalce (trži semena v Republiki Sloveniji) mora imeti podatke o vrstah in sortah ekološkega semenskega materiala vpisani v register semenskega materiala (glej podatkovna zbirka ekološkega semena).

Organizacije za kontrolo in certificiranje določi na podlagi Pravilnika o tehničnih in organizacijskih pogojih, ki jih morajo izpolnjevati organizacije za kontrolo nad pridelavo in predelavo ekoloških kmetijskih pridelkov oziroma živil in organizacije za kontrolo nad

191 Uradni list RS, št. 43/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 31/15.
192 Uradni list 23/15 in 43/15.
193 Uradni list RS, št. 3/11.
pridelavo integriranih kmetijskih pridelkov oziroma živil minister za kmetijstvo. Do sedaj imenovane organizacije za kontrolo in certificiranje so objavljene na strani MKGP. Nadzor nad delovanjem organizacij za kontrolo in certificiranje izvaja Uprava RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin.

Zakon o kmetijskih zemljiščih

Zakon o kmetijskih zemljiščih je bil predstavljen že v poglavju o varovalnih mehanizmih. Ti so pomembni tako za kmetovanje samo, poznati pa jih je potrebno tudi v primeru želje po urbanem vrtnarjenju, saj je točno določen postopek najema (zakupa) kmetijskih zemljišč. Postopek nakupa in zakupa kmetijskih zemljišč sta urejena specifično glede na ostale nepremičnine. Pri pristojni upravni enoti mora biti na oglasni deski javno objavljena ponudba lastnika zemljišča. V predpisanem 30-dnevnem roku od dneva objave ponudbe mora biti podana pisna izjava o sprejemu ponudbe, pri čemer se upošteva zakonsko določene prednostne upravičence. Po sklenitvi posla upravna enota na iniciativo sprejemnika ponudbe izda odločbo o odobritvi pravnega posla. Natančni pogoji in postopek z relevantnimi obrazci so določeni na strani e-uprave RS, vse potrebne informacije pa je mogoče v času uradnih ur pridobiti tudi na ustreznem oddelku posamezne upravne enote.

Zakon o promociji kmetijskih in živilskih proizvodov


Zakon o živinoreji

Zakon o živinoreji določa, da morajo načini reje, rejski programi in cilji, transport in zakol domačih živali in predelava živalskih proizvodov, namenjenih za prehrano ljudi, omogočati čim boljšo kakovost ter ekološko varno pridobivanje živalskih proizvodov. Lastnosti domačih živali za prirejo varnih in kakovostnih živalskih proizvodov se ugotavljajo s primerjavnimi testi. Opredeljuje sonaravno živinorejo in kot eno izmed oblik njenega izvajanja določa ekološko živinorejo. Gre za organsko, biološko rejsko živali, ki se izvajajo pretežno po naravnih metodah in postopkih, ki jih podrobneje določa Zakon o kmetijstvu.
Biološko dinamična živinoreja je reja živali z upoštevanjem ekološke živinoreje in ustreza zahtevam biodinamičnega kmetovanja, z upoštevanjem naravnih zakonitosti pri reji domaćih živali.

Kmetijsko gospodarstvo se vpiše v evidenco pridelovalcev in predelovalcev ekoloških ali integriranih kmetijskih pridelkov oz. živil na podlagi vloge, ki jo vodijo organizacije za kontrolo kmetijskih pridelkov oziroma živil po ZKme-1, ločeno po oblikah sonaravne živinoreje.

4.2.2. Urbano vrtnarjenje - ureditev

Urbano vrtnarjenje v slovenski zakonodaji ni samostojno urejeno, zato je treba pogoje zanj iskati po različnih predpisih. Predvsem gre za aktivnosti občine v tej smeri, ki določena zemljišča že v svojih prostorskih aktih lahko nameni za vrtišče. Na podlagi 21. člena Zakona o lokalni samoupravi imajo potem nekatere občine za zemljišča v občinski lasti sprejete odloke o urejanju in oddaji urbanih vrtov v zakup 209, na podlagi teh odlokov pa so posamezne občine sprejele še pravilnike za urejanje in oddajo urbanih vrtov v zakup 210, ki jih je treba upoštevati oziroma jim slediti.

Če pa občina še nima sprejetega odloka in sama ne ureja urbanega vrtnarjenja, je to prepusteno ugodnikom in osebam, ki so v župnijskih skupnosti, občini ali sodelujo v raziskavo ali projektu. Osebe, ki poslužijo v postopku, morajo biti pripravljene na posamezne težave, ki se izvijajo iz posameznih okoliščin. Na podlagi 211. člena Zakona o kmetijskih zemljiščih je odločitev o oddaji vrtov v zakup veljavna od dne, ko je Oddalni odbor odločil, da je oddajanje za uradnico utemeljeno. V tem primeru je treba upoštevati, da se drevesa in druge biljne predmete, kot so paprasti, podrobnosti ali pravice glede na vrednost prejšnjih pošiljkih in postopkov.

Če pa občina še nima sprejetega odloka in sama ne ureja urbanega vrtnarjenja, je to prepusteno ugodnikom in osebam, ki so v župnijskih skupnosti, občini ali sodelujo v raziskavo ali projektu. Osebe, ki poslužijo v postopku, morajo biti pripravljene na posamezne težave, ki se izvijajo iz posameznih okoliščin. Na podlagi 211. člena Zakona o kmetijskih zemljiščih je odločitev o oddaji vrtov v zakup veljavna od dne, ko je Oddalni odbor odločil, da je oddajanje za uradnico utemeljeno. V tem primeru je treba upoštevati, da se drevesa in druge biljne predmete, kot so paprasti, podrobnosti ali pravice glede na vrednost prejšnjih pošiljkih in postopkov.

Glede zakupa kmetijskih zemljišč je pomembno rešiti vprašanje, kdo je najprimernejša pogodbena stranka na strani zakupnika (bodočega vrtičkarja). Odnosi med uporabniki oziroma vrtičkarji morajo biti namreč trdni. Zakupniki so lahko vsi bodoči zainteresirani vrtičkarji, lahko je zakupnik samo eden in si v pogodbi izgovori, da je uporabnikov več, lahko pa pogodbo sklene tudi društvo, v katerega se včlanijo zainteresirani uporabniki. Priporočljiva je zadnja možnost, saj društvo lahko ustvari stabilen pogodbeni odnos, znotraj društva pa se s pravili določajo pogoji članstva in tudi uporabe zakupljenega zemljišča. Tudi v primeru, ko ne gre za zakupnika, ki je društvo, pa priporočamo sklenitev dogovora med uporabniki vsaj o pogojih uporabe zemljišča in prenehanja uporabe oziroma izključitve iz uporabe.

Ob zahtevah zakonodaje neposredno v zvezi z zakupom kmetijskih zemljišč je potrebno upoštevati tudi še druga, splošnejša določila Zakona o kmetijskih zemljiščih, tj. npr. da je


211 V členih 26. do 38.

212 Simoneti, M., Mreža za prostor: Skupina urbano vrtičkarstvo: Prostori sodelovanja; Dostopno na http://prostorisodelovanja.si/urbano-vrtnarjenje-vrtickarstvo/.
Kmetijska zemljišča treba uporabljati v skladu z njihovim namenom ter preprečevati njihovo onesnaževanje ali drugačno degradiranje in onesnaževanje ali drugačno zaviranje rastlin, da je treba obdelovati kmetijsko zemljišče kot dober gospodar, preprečevati zarasšanje, uporabljati primerne metode kmetovanja idr.

V primeru, da bi pridelano hrano tudi predelovali, pa je potrebno upoštevati, da so za opravljanje dopolnilne dejavnosti predelave živil rastlinskega izvora postavljeni določeni dodatni pogoji.

Posebej zanimivo pa urbano vrtarjenje na različnih degradiranih območjih kot so nezazidana stavbna zemljišča ali tudi začasno «stjoče» gradbišča. Vrtarjenje je odlična začasna raba in oblika vzdrževanja prostora. Treba je stremeti k temu, da se ustvarijo osnovi pogoji dogovorne rabe na način, ki zagotovijo pogoje vrtarjenja (trajanje sezona, pogoji odpovedi) in spoštovanje pravil začasnega obdobja glede na nek način in Programme, ki se nanašajo na sprejemanje odločitev, glede same izvedbe pa tudi Zakon o graditvi objektov. Seveda se je v večstanovanjskih objektih pred zasedbo strehe, skupnih balkonov in teras, treba najprej načelno dobro posvetovati s sosedmi in lastniki.

**4.2.3. Kmetijske zadruge - ureditev**

Kmetijska zadruga je oblika skupnostne prakse, ki posameznikom, ki se ukvarjajo z lastno pridelavo hrane, olajšuje odkup in promocijo izdelkov ter nudi zanesljivo plačilo in oskrbo s semenskim materialom in pripomočki za pridelavo, lokalnemu okolju pa nudi zanesljivo oskrbo s takšno hrano. Kmetijske zadruge predstavljajo pomembno orodje za povečevanje prehranske samooskrbe in prehranske varnosti. Kmetijske zadruge, ki jih oblikujejo, urejajo in vodijo lokalni pridelovalci hrane na demokratičen način (pri tem pa so opolnomočeni, konkurenčni in učinkoviti), so idealen mehanizem za povečanje lokalne proizvodnje in dohodka pridelovalcev, razširitev trajnostnega kmetijstva in povečanje prehranske samozadostnosti.

Kmetijske zadruge so glede na vsebino delovanja najbolj pogoste zadrug v Sloveniji. Zbrane statistične podatke o vrstah in lokacijih registriranih zadrug v Sloveniji so na spletni
strani Zadružne zveze Slovenije.\textsuperscript{219} V kolikor na določenem območju kmetijske zadruge ni, oziroma je ni za določen namen, se lahko zadruga ustanovi na podlagi Zakona o zadrugh.\textsuperscript{220}

Ustanoviti je možno tudi evropsko zadrugo (Societas Cooperativa Europea)\textsuperscript{221}, ki jo ustanovijo vsaj pet ali več fizičnih ali pravnih oseb oziroma združitev nacionalnih zadrug, ob pogoju, da prihajajo vsaj iz dveh različnih držav članic EU. Evropske zadruge za namen lokalne samoskrbe s hrano pridejo v poštev predvsem za slovenska obmejna območja.

Posebni model, ki je vezan na specifiko financiranja zadruge, je model »Wyoming zadružnega lastništva«, ki je ime dobilo po zakonodaji, sprejeti v ameriški zvezni državi Wyoming leta 2001, ureditev pa se po tem času širi. Model predvideva dve vrsti lastnikov zadruž - klasične zadružnike, ki v zadruzi sodelujejo s svojim delom oziroma delovanjem, ter finančne investitorje v zadrugo. Natančno razdelitev glasovalnih pravic med zadružnike in finančne investitorje se določi s statutom ob ustanovitvi tovrstne zadruge, zakonodaja pa omogoča, da finančni investorji ostanejo brez glasovalnih pravic v primeru odločanja o delovanju zadruge.\textsuperscript{222}

4.2.4. Prostaja na tržnici

Pri prodaji katerihkoli izdelkov je potrebno upoštevati Zakon o trgovini\textsuperscript{223}, posebna določila o prodaji kmetijskih izdelkov pa določa tudi Zakon o kmetijstvu\textsuperscript{224}. Za prodajo blaga na premičnih stojnicah, prodajo s prodajnimi avtomati in potujoče prodajalno je treba pridobiti pisno soglasje lastnika ali pooblaščenega upravljavca prostora, na katerem se prodaja blaga. Občine z odloki določijo prostore za tržnico ali prodajo na stojnicah. Prodajo na stojnicah in tržnica ureja Pravilnika o minimalnih tehničnih pogojih za opravljanje trgovinske dejavnosti\textsuperscript{225}. Glede označevanja izdelkov je potrebno spoštovati Pravilnik o označevanju predpakiranih živil\textsuperscript{226} in Pravilnik o splošnem označevanju živil, ki niso predpakirani\textsuperscript{227}. Pri ravnanju pa je potrebno upoštevati Uredbo o izvajanju delov določenih uredb Skupnosti glede živil, higiene živil in uradnega nadzora nad živilom\textsuperscript{228}.


\textsuperscript{223} Uradni list RS, št. 24/08, 47/15

\textsuperscript{224} 61. do 61c. člen

\textsuperscript{225} Uradni list RS, št. 37/09

\textsuperscript{226} Uradni list RS, št. 50/04, 58/04 – popr., 43/05, 64/05 – popr., 83/05, 115/05, 115/05, 118/07, 45/08 – ZKme-1, 6/14 in 36/14

\textsuperscript{227} Uradni list RS, št. 28/04, 10/05, 57/05, 115/06, in 45/08 – ZKme-1

\textsuperscript{228} Uradni list RS št. 72/10

Ker gre pri prodaji za stik s potrošniki, velja tudi Zakon o varstvu potrošnikov. Izdaja računov poteka po Zakonu o davku na dodano vrednost.

4.2.5. Skupnostni obrati za predelavo pridelkov majhnih proizvajalcev

V zveza s predelavo pridelkov je potrebno upoštevati posebne predpise, ki se nanašajo na predelavo, ne glede na to, ali gre za predelavo v individualnem kmetijskem gospodarstvu ali pa gre za skupno predelavo v poseben organiziran predelovalnički. Za tako predelovalnico si morajo zainteresirani pridobiti prostor in se ustrezno organizirati (npr. zadruga, civilna pogodba – glej točko 1.3. in 1.4.).

4.2.6. Semena

Pravila pridelave in ravnanja s semeni določa Zakon o semenskem materialu kmetijskih rastlin in Pravilnik o ekološki pridelavi in predelavi kmetijskih izdelkov oziroma živil, poleg tega pa za posamezne sorte veljajo še drugi pravilniki. Zakon določa zahtevek glede semenskega materiala, s predelavo, pripravo za trg in trženjem semenskega materiala kmetijskih rastlin pa se smejo ukvarjati samo dobavitelji, ki so vpisani v register dobaviteljev. Register se vodi pri Upravi RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin.

4.2.7. Zagotavljanje vode

Tako za samooskrbno življenje, kot za samooskrbno pridelovanje hrane je v času spreminjajočih se podnebnih razmer in bolj pogostih sušnih obdobij (in poplav), pomembno tudi ravnanje z vodo. Gre tako za strateško ohranjanje in varstvo lokalnih vodnih virov, kvalitete pitne vode in drugih voda ter zagotavljanje vode za namakanje. V tem smislu je pomembna tudi deževnica. Pravica do pitne vode je sedaj ustavna pravica, ustava pa določa tudi, da so vodni viri javno dobro v upravljanju države.

231 Uradni list RS, št. 20/98, 25/98 – popr., 23/99, 110/02, 51/04, 114/06 – ZUE, 126/07, 86/09, 78/11, 38/14, 19/15
232 v skladu z Uredbo EU 852/2004/ES o higieni živil
233 Več na spletni strani Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, dostopno na http://www.uvhvvr.gov.si/si/delovna_področja/zivila/registracija_zivilskega_obrata/
234 Pravilnik o obratih na področju živil (Uradni list RS, št. 51/06, 66/07, 27/09 – popr. in 96/14), Pravilnik o registraciji obratov primarnih proizvajalcev živil in krme rastlinskega izvora (Uradni list RS, št. 79/06, 45/08 – ZKme-1, 96/14 in 50/13), Pravilnik o registraciji in odobritvi obratov na področju živil (Uradni list RS, št. 96/14)
235 Uradni list RS, št. 33/01, 45/04 – ZdZPKG, 62/04 – odl. US, 93/05 – ZVMS, 90/12 – ZdZPVHVVR
236 Uradni list RS št., št. 93/05, 90/12 – ZdZPVHVVR, 23/13 – ZZZiv-C, 40/14 – ZIN-B
237 Uradni list RS, št. 90/12
238 Uradni list RS, št. 52/00, 42/02, 47/04 – ZdZPZ
239 Uradni list RS, št. 58/02, 45/04 – ZdZPKG, 86/04, 41/09, 32/12, 90/12 – ZdZPVHVVR
neposredno in neprofitno.\textsuperscript{241} Za področje vode in pitne vode je ključen Zakon o vodah in njegovi podzakonski predpisi.

Namakanje v kmetijstvu ni posebej regulirano, regulacija se nanaša predvsem na umeščanje namakalnih sistemov v prostor, za kar je potrebno pridobiti nekaj dovoljenj\textsuperscript{242} (če se kot vodni vir uporablja deževnica, ni potrebno vodno dovoljenje). Mora pa biti na podlagi Zakona o kmetijstvu sprejet Načrt razvoja namakanja in rabe vode za namakanje v kmetijstvu do leta 2020 in Program ukreпов za izvedbo načrta razvoja namakanja in rabe vode za namakanje v kmetijstvu do leta 2020\textsuperscript{243}.

4.3. Možnosti financiranja

Večino finančnih sredstev za izvedbo ukreпов na področju kmetijstva je mogoče pridobiti iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP), saj je v okviru nove finančne perspektive 2014-2020 ekološko kmetovanje še bolj izpostavljeno oziroma je prvič vzpostavljen povsem samostojni (pod)ukrep ekološkega kmetovanja. Ukrep je namenjen za izvajanje kmetovanja, ki omogoča varovanje in izboljšanje okolja, sestavina krajine, naravnih virov in biotske raznovrstnosti ter prilagajanje podnebnim spremembam. Programsko osnovo za črpanje iz EKSRP predstavlja skupni dokument Republike Slovenije ter Evropske unije (EU), tj. Program razvoja podeželja Republike Slovenije 2014 – 2020. Slovenija bo iz tega naslova v zadevnem obdobju iz proračuna EU prejela 838 milijonov evrov.\textsuperscript{244}

Ekološki kmetje lahko v okviru Programa razvoja podeželja na isti površini kombinirajo tudi z ukrepon Kmetijsko-okoljska-podnebna plačila 2015-2020 (KOPOP), če se zahteve ne prekrivajo.\textsuperscript{245} KOPOP podporo namenja tistim kmetijskim gospodarstvom, ki pri gospodarjenju s kmetijskimi zemljišči prispevajo k ohranjanju biotske raznovrstnosti in krajine, varovanju vodnih virov ter s prilagoditvijo kmetovanja prispevajo k blaženju in prilagajanju podnebnim spremembam.\textsuperscript{246}

Program porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe v letih 2015 in 2016 navaja, da Sklad za podnebne spremembe del svojih sredstev namenja (trajnostnemu) kmetijstvu, zlasti na področju strokovnega usposabljanja. Posredno bo kmetijstvo financirano tudi preko obnovljivih virov energije (lesne biomase) oziroma Izvedbenega programa izrabe lesne biomase kot vira energije iz l. 2007, z uresničevanjem katerega se predvideva uvažanje dobrih 800 novih delovnih mest, zlasti na kmetijskih območjih.\textsuperscript{247}

Ekološki kmetje za sredstva lahko kandidirajo enako kot drugi kmetje, pri čemer so zanje predpisana še sredstva po dodatnih (pod)ukrepih, prav tako pa lahko ekološki kmetje pri ocenjevanju prijav na razpise po Programu razvoja podeželja dobijo dodatne ugodnosti pri

\textsuperscript{241} 70a. člen
\textsuperscript{242} Več o tem dostopno na http://www.program-podezelja.si/sl/knjiznica/37-namakanje-kmetijskih-zemljisc-namakanje-v-kmetijstvu-zagotavlja-redne-visoke-in-kakovostne-pridelke/file
\textsuperscript{245} Plačila se v tem primeru seštevajo, pri čemer se upošteva najvišji dovoljeni znesek plačil. Možne kombinacije obeh ukreпов na isti površini in višine plačil so prikazane na povezavi, do katere je moč dostopati preko uradne spletne strani MKGP, za vso upoštevanje v kmetijskem kmetovanju.
\textsuperscript{246} Program porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe v letih 2015 in 2016, str. 13 in 20.
\textsuperscript{247} Program porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe v letih 2015 in 2016, str. 13 in 20.
ocenjevanju. Navadno je delež odobrenih finančnih sredstev od 5 do 10-odstotkov višji kot pri drugih kandidatih (prijaviteljih).

4.4. Morebitne ovire

Če povzamemo predstavljeno, za ekološko kmetovanje ni nepremostljivih ovir, držati se je treba zahtev veljavnih predpisov. Pomembno neugodno dejstvo ekološkega pridelovanja pa je v tem, da se označa »ekološko« veže predvsem na postopek pridelave, ne upošteva pa širšega okolja – to je dejanske onesnaženosti prsti zaradi različnih emisij, ki ne izhajajo iz pridelovanja, dejansko degradirana območja, ki pa jih vlada ne razglaša za degradirana (npr. onesnaženo Zasavje zaradi izpustov cementne industrije; onesnažena prst v Celjski kotlini zaradi emisij Cinkerne).

5. Lokalno krožno gospodarstvo in trajnostna potrošnja

5.1. Temeljne opredelitve

Uveljavljanje trajnostne potrošnje in proizvodnje zahteva celovit in horizontalen pristop, ki zajema različne sektorske politike, saj se nanaša na trajnostno upravljanje z naravnimi viri in gospodarjenje z odpadki ter vodami, trajnostno politiko proizvodnje, financ in energetike, celostno upravljanje okolja, trajnostno mobilnost, okolju prijazno kmetijsko politiko, izobraževanje, zdravje ipd.248 Ker gre za tako horizontalno politiko, katere realizacija je pogojena z nujno vpetostjo v vse sektorje, se posledično to odraža tudi na zakonodaji, saj so trendi, ki vodijo k trajnostni potrošnji in krožnemu gospodarstvu vpeli v različne predpise.

5.1.1. Krožno gospodarstvo


250 Na primer Dr. Henning Wilts (2016): Regulatory Obstacles to Circular Economy on Selected high potential markets; Identification of the most relevant regulatory barriers for the circular economy; Mona F. von Weitzel-Mudersbach (2016):
5.1.2. Trajnostna potrošnja in proizvodnja

Namen trajnostne potrošnje je zadostiti potrebam po izdelkih in storitvah ter dosegati boljšo kakovost življenja z manjšo porabo energije in materialov ter manj proizvedenimi odpadki, ob tem pa ustvarjati tudi finančne prihranke, vzpostavljati pravične odnose v oskrbnih verigah in zmanjševati globalne nepravičnosti. Trajnostna potrošnja vključuje vidik življenjskega cikla pri potrošnih odločitvah in upošteva prihodnje generacije. Današnje težave, s katerimi se spopadamo, moramo premagati s spremenjenim načinom proizvodnje in potrošnje blaga. Ustvariti moramo večjo vrednost ter pri tem uporabiti manj virov, znižati stroške in kar najbolj zmanjšati vpliv izdelkov na okolje. Z gospodarjevščinami proizvodnimi postopki lahko občutno zmanjšamo količine emisij in odpadkov ter obvarujemo vodo in druge vire. Poleg tega takšno ravnanje prinaša tudi gospodarske koristi, saj se na takšen način znižajo stroški poslovanja in zmanjša odvisnost od surovin. Nadalje lahko ekološko načrtovanje izdelkov in ekološke inovacije ublažijo vpliv proizvodnje na okolje, izboljšajo splošno okoljsko učinkovitost izdelka v celotni življenjski dobi ter spodbudijo povpraševanje po boljših proizvodnih tehnologijah. Medtem ko temeljno vodilo lokalnega krožnega gospodarstva narekuje, naj denar ostane v lokalni skupnosti, ker to omogoča večjo in trajnostno blaginjo članov skupnosti, je temeljno vodilo trajnostne potrošnje usmeritev, da naj bo ta ekološka, lokalna, sezonska, pravilna in brez odpadkov (ponovna uporaba, recikliranje, kompostiranje). Trajnostna potrošnja zadeva življenjski slog, nakupovalne navade ter način uporabe izdelkov in storitev ter odlaganja. Trajnostna proizvodnja pa pomeni zmanjševanje škodljivih vplivov proizvodnih procesov in oblikovanje okolju prijaznejših izdelkov.

Okoljski vplivi potrošnje so največji v sektorju živil, stavb in prometa, saj so različne raziskave, analize in študije o trajnostni potrošnji in proizvodnji pokazale (EIPRO), da ta tri področja povzročajo med 70 in 80 odstotkov negativnih vplivov na okolje v celotnem življenjskem krogu; to so živila in pijača (pridelava, predelava, kemikalije, raba energije in vode, embalaža, odpadki, storitve), stavbe/stanovanja (načrt stavbe, gradnja, gradbeni materiali, kemikalije, energijska učinkovitost zasebnih, javnih in poslovnih stavb, raba virov energije, poraba vode, aparati, odpadki, vzdrževanje) in prevozi (vse oblike transporta, poraba goriva, energijsko učinkovita vozila, odstranitev odsluženih vozil).

5.1.3. Učinkovita raba virov

Naravni viri so temelj človeške družbe - predstavljajo vhodne faktore gospodarstva in nekateri skupni viri, kot so čist zrak, pitna voda in biotska raznovrstnost, so bistveni za transition towards a Circular Economy – Obstacles and EU Policy; Chris Nuttall, Joanna Hartga and Evan Williams (2014): A Regulation and Circular Economy Review.
naše preživetje, splošno zdravje in dobro počutje. Njihova poraba hitro narašča; določenih redkih materialov oziroma kovin vse bolj primanjkuje, medtem ko se povpraševanje po njih stopnja in cene skokovito višajo, dobave pa postajajo vse bolj nezanesljive. Slovenija je odvisna od uvožene energije, isto velja tudi za posamezne surovina. Večina virov je tako uvoženih, edina gospodarsko pomembna surovina, glede katere smo avtonomni pa je les. Ker je snovna produktivnost v Sloveniji nizka bodo morala zlasti mala in srednja podjetja za izboljšanje okoljske učinkovitosti potrebovala pomoč pri uvozovanju novih tehnologij, zato bodo pomembni vladni ukrepi za zagotavljanje pogojev za razvoj in okoljske inovacije ter spodbujanje razvoja trajnostnih poslovnih ali tehnoloških rešitev ter trajnostnih načinov rabe virov. Potrebna bo uravnotežena kombinacija spodbud za potrošnike in podjetja, tržnih instrumentov in predpisov za zmanjšanje okoljskih vplivov dejavnosti podjetij in izdelkov.

Pri ravnanju s surovinami se poudarja trajnostno ravnanje z viri. Povečanje trajnostne uporabe materialov prispeva k zmanjšanju negativnega vpliva na okolje z upoštevanjem ekonomske učinkovitosti in socialnih vidikov. Trajnostna uporaba materialov temelji na načelu življenjskega kroga, vsebuje pa še naslednja načela: trajnostno izkoriščanje, eko-dizajn, eko-človekovo proizvodnjo, trajnostno potrošnjo in trajnostno ravnanje z odpadki.

5.1.4. Zelena javna naročila

Veliko vlogo pri uvajanju ekološke usmerjenosti v gospodarstvo imajo javni organi z izvajanjem zelenih javnih naročil v skladu z Uredbo o zelenem javnem naročanju, s katerim lahko povpraševanje po storitvah in izdelkih, ki bolj gospodarno izkoriščajo vire in imajo manjši vpliv na okolje z določanjem minimalnih obveznih okoljskih zahtev, priporočili za doseganje višjih okoljskih standardov, načina vključevanja okoljskih zahtev v postopke javnega naročanja in načina dokazovanja, da ponudnik oziroma blago, storitev ali gradnja izpolnjuje okoljske zahteve. PO navedeni Uredbi lahko naročnik v postopek javnega naročanja okoljske zahteve vključi tak, da jih opredeli na enega od naslednjih načinov: kot predmet javnega naročila, kot tehnični standard, učinkovitost ali drugo lastnost predmeta javnega naročila, kot pogoj ugotavljanja sposobnosti ponudnika, kot merilo za izbor najugodnejše ponudbe ali kot dodatna določila v pogodbi. Evropska komisija je pripravila priročnik o zelenem javnem naročanju.

5.1.5. Ravnanje z odpadki

nastajanja odpakov (Reduce), ponovna uporaba odpakov (Reuse), kompostiranje bioloških odpakov, recikliranje (Recycle), termična izraba odpakov, in šele na koncu odlaganje: odlagali naj bi se samo še tisti odpadki, za katere z vidika varstva okolja in zdravja ljudi ni mogoče zagotoviti bolj ustreznega ravnjanja. Spreminjanje odpakov v vir je tudi bistvenega pomena za povečanje učinkovitosti rabe virov in »zaprtje zanke« v krožnem gospodarstvu. Vse informacije o odpakih je možno najti na spletni strani Ministrstva za okolje in prostor262 in ARSO263.

V začetku leta 2013 je Evropska komisija sprejela Zeleno knjigo o Evropski strategiji za plastične odpadke v okolju264, ki poudarja vlogo plastike v številnih industrijskih procesih in njeno široko uporabo, pri čemer bi bilo treba podpirati poslovne modele, gospodarne z viri, kakršni so sistemi storitev izdelkov (npr. najem izdelkov). Izdelki bi morali biti izdelani iz trajnostnih virov in zasnovani za ponovno uporabo in recikliranje.


5.1.6. Ekološko oblikovanje (eko-dizajn) in ekološko načrtovanje izdelkov

Ekološko oblikovanje268 lahko opredelimo kot oblikovanje okolju primernejših izdelkov, za katerega je značilno sistematično upoštevanje okoljskih, zdravstvenih in varnostnih dejavnikov pri oblikovanju oz. načrtovanju, in sicer z vidika celotnega življenjskega cikla izdelka, od pridobivanja surovin do ravnanja z odpadki. Pri eko-dizajnu želimo z uporabo ustreznega materiala, ustreznih konstrukcij in s pomočjo ustreznih tehnologij zmanjševati energijsko porabo na enoto izdelka, odpraviti uporabo škodljivih snovi ter olajšati reciklažne postopke269. Z vidika krožnega gospodarstva in trajnostne proizvodnje obstaja več argumentov, ki spodbujajo vpeljavo ekološkega oblikovanja v proizvodne procese. Deloma to terjajo predpisi, na drugi strani pa se na takšen način prispeva k boljši podobi podjetja in njegovih izdelkov. Poleg tega se: z redukcijo porabe materiala, energije ter z zmanjševanjem odpakov zmanjšujejo stroški proizvajalcev; z ekološkimi inovacijami se izboljša pozicija podjetja na trgu (proizvodi se bolje prodajajo ter hitreje prodrejo na novo tržišče); ekološko oblikovani izdelki zmanjšujejo riziko prevzemanja odgovornosti proizvajalca, saj zmanjšujemo vsebnost škodljivih snovi; s proaktivno skrbjo za okolje je prilagajanje na spremembe okoljskih predpisov in zahteve zakonodajalca lažje, poleg tega

266 Informacije dostopne na https://www.zerowasteeurope.eu/.
267 Informacije dostopne na http://ebm.si/zw/intro/.
je predčasno ukvarjanje z vprašanjem, kako zmanjšati obremenjevanje okolja bistveno cenejše
270.

Strategije ekološkega oblikovanja se nanašajo na življenjski cikel izdelka in predstavljajo aktivnosti izboljšav, ki vodijo k pozitivnim rezultatom. Temelj ekološkega oblikovanja predstavljaa presoja življenjskega cikla 271 kar pomeni opazovanje celotnega življenjskega cikla z ekoloških vidikov, od pridobivanja surovin, izdelave, distribucije, rabe, recikliranja in odstranjevanja. LCT pristop imenujemo tudi pristop od zibelke do groba oziroma pristop od zibelke do zibelke 272. Poseben standard ISO 14006: 2015 ponuja usmeritve kako lahko podjetje vključi ekodizajn ali okoljsko zasnovo v svoje sisteme zagotavljanja kakovosti in/ali ravnanja z okoljem.

5.2. Glavne usmeritve strateških dokumentov

5.2.1. Operativni program zmanjševanja emisij toplogrednih plinov do leta 2020

Operativni program navaja, da se za področje krožnega gospodarstva obveznost zmanjšanja emisij toplogrednih plinov nanaša na procesne emisije iz industrijskih postopkov, na rabo toplih in drugih proizvodov ter na emisije iz ravnjanja z odpadki.

Za uspešno izvajanje ukrepov OPTGP 2020 je ključno tudi upoštevanje tematskih ciljev evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020, med katere spadata prehod na nizkooglidčno gospodarstvo ter krepitev raziskav, tehnološkega razvoja in inovacij.

Ukrep za spodbujanje zelene rasti gospodarstva so osredotočeni na naslednja področja trajnostne potrošnje in proizvodnje, spreminjanja odpadkov v vir, podpiranje raziskav in inovacij ter okolju škodljivih subvencij in pravilne določitve cen.

OPTGP 2020 navaja, da bo s politikami prehoda na konkurenčno nizkooglidčno gospodarstvo zagotovljeno, da bodo najbolj pogosti izdelki na trgu okoljsko primerno zasnovani, da bo optimizirana učinkovitost rabe virov in materiala, kar bo doseženo z obravnavanjem možnosti recikliranja, reciklirane vsebine in ogljičnega odtisa v celotnem življenjškem ciklu izdelka. Med ukrepe za nadaljnje izboljšanje okoljske uspešnosti izdelkov in storitev v njihovem celotnem življenjškem ciklu štejejo predvsem ukrepi za povečanje ponudbe okoljsko trajnostnih izdelkov in spodbujanje znatnega premika v povpraševanje potrošnikov po teh proizvodih. Navedeno se bo doseglo z uravnoteženo kombinacijo spodbud za potrošnike in podjetja (vključno z malimi in srednjimi podjetji), tržnih instrumentov in predpisov za zmanjšanje okoljskih vplivov njihovih dejavnosti in proizvodov. Poleg tega bodo na ravni države in lokalnih skupnosti sprejeti dodatni ukrepi na področju zelenih javnih naročil, pri čemer je cilj doseči, da bo vsaj 50 % javnih naročil zelenih.

Glede vprašanja odpadkov je dolgoročni cilj programa družba, ki se izogiba nastajanju odpadkov in uporablja nastale odpadke kot vir. Za spreminjanje odpadkov v vir je treba do leta 2020 zagotoviti popolno izvajanje zakonodaje EU o odpadkih, ki temelji na dosledni uporabi hierarhije ravnjanja z odpadki in vključuje različne vrste odpadkov. Predvidena so dodatna prizadevanja za zmanjšanje nastajanja odpadkov na prebivalca, omejitev

271 Lifecycle thinking (LCT) - pristop imenujemo tudi pristop od zibelke do groba oziroma pristop od zibelke do zibelke.
272 Prav tam.
energetske predelave odpadkov na materiale, ki jih ni mogoče reciklirati, postopno ukinjanje odlaganja na odlagališča, zagotovitev visokokakovostnega recikliranja in razvoj trgov za sekundarne surovine.

5.2.2. Program porabe sredstev sklada za podnebne spremembe v letih 2015-2016

Program porabe sredstev sklada za podnebne spremembe v letih 2015-2016 posega v pomembnost dostopa do hitriih in kakovostnih informacij o vzrokih za podnebne spremembe in njihovih posledic za posameznika in družbo kot tako, pri čemer se ozaveščanje nanaša tudi na trajnostno potrošnjo, skladno z Operativnim programom zmanjševanja emisij toplogrednih plinov.

5.2.3. Okvirni program za prehod v zeleno gospodarstvo

Namen Okvirnega programa za prehod v zeleno gospodarstvo je čim hitreje aktivno podpreti proces prehoda na zeleno gospodarstvo ter povezati ukrepe in dejavnosti sektorskih politik. Zato program določa okvir prehoda, ki je prožen in je podlaga za vzpostavitev dialoga in partnerstva deležnikov v Sloveniji, ki bodo skupaj nadgrajevali in razvijali proces prehoda v zeleno gospodarstvo. Cilj izvajanja Okvirnega programa je zagotavljati podporno okolje procesu prehoda v zeleno gospodarstvo s povezovanjem aktivnosti, okrepitev aktivno upravljanje naravnega kapitala ter spodbuditi uporabo in razvoj slovenskega znanja in izkušenj. Okvirni program temelji na naslednjih ključnih področjih prehoda v zeleno gospodarstvo, ki se nanašajo na trajnostno potrošnjo: trajnostno upravljanje z viri, h kateremu sodi spodbujanje spreminjanja odpadkov v vir, spodbujoče zaposlovanje na zelenih delovnih mestih in usposabljanje oseb na trgu dela za potrebe zelene gospodarstva, spodbujanje povpraševanja po zelenih izdelkih in storitvah, zeleno javno naročanje in trajnostni urbani razvoj s trajnostno mobilnostjo.

Program poudarja, da je pojem krožnega gospodarstva ključnega pomena pri prizadevanju za povečanje učinkovitosti rabe virov. Preprečevanje nastajanja ter ponovna uporaba in recikliranje odpadkov omogočajo družbi pridobivanie kar največje vrednosti iz virov in prilagoditev porabe dejanskim potrebam, poleg tega se ob tem zmanjšujejo potrebe po primarnih virh, kar blaži vplive na okolje. Za uspešnejše preprečevanje nastajanja odpadkov so potrebni ukrepi, ki zajemajo celotni življenjski krog izdelkov, in ne samo faze po prenehanju njihove uporabe. Zato so dejavniki, kot sta snovanje in izbira materiala, pomembni pri določanju življenjske dobe izdelkov in možnosti za njihovo popravilo, ponovno uporabo delov ali recikliranje.

5.2.4. Program ravnanja z odpadki in Programa preprečevanja odpadkov RS

Evropski sveženi dokumentov o krožnem gospodarstvu prinaša tudi spremenjene zakonodajne predloge o odpadkih z ambicioznimi cilji: skupni cilj EU do leta 2030 je 65% recikliranja komunalnih odpadkov, 75% recikliranja odpadne embalaže in zavezujoč cilj zmanjšati količino odpadkov, ki končajo na odlagališčih, na največ 10% komunalnih odpadkov. Na podlagi tega je Vlada sprejela Program ravnanja z odpadki in Programa...
preprečevanja odpadkov Republike Slovenije. Splošni cilji programa je preprečiti ali zmanjšati škodljive vplive nastajanja odpadkov in ravnanja z njimi (preprečevanje odpadkov; preprečevanje nezakonitega odmetavanja odpadkov). Za uresničitev družbe recikliranja z visoko stopnjo učinkovitosti uporabe naravnih virov zagotoviti, da se za ravnanje z odpadki uporablja prednostni vrstni red preprečevanja nastajanja odpadkov in ravnanja z njimi v skladu s hierarhijo ravnanja z odpadki. Potrebno je zagotoviti samostojnost Slovenije pri odstranjevanju odpadkov in predelavi mešanih komunalnih odpadkov ob upoštevanju možnosti sodelovanja z drugimi državami članicami EU zaradi potrebov po specializiranim napravah za odstranjevanje nekaterih vrst odpadkov - uveljavitev načela samozadostnosti in bližine.

5.2.5. Nacionalni program varstva potrošnikov

Nacionalni program varstva potrošnikov 2012-2017 spodbuja trajnostno potrošnjo, pri čemer se oslanja na EIPRO študijo, ki jo je naredila Evropska komisija. Ta je ugotovila, kateri izdelki in storitve najbolj vplivajo na okolje, če upoštevamo njihov celoten življenjski krog. Te kategorije potrošnje so: živila in pijača; osebni prevoz; stavbe/stanovanja. Skupaj predstavljajo od 70% do 80% vplivov na okolje in 60% izdatkov gospodinjstev. Največji vpliv ima ogrevanje prostorov, ki predstavlja okrog 70% porabe energije v gospodinjstvih (sam segrevanje vode pa 13%). Navedeno pomeni, da potrošniki s trenutnim življenjskim slogom, z obstoječimi vrednotami, razmišljanjem, obnašanjem in ravnanjem v veliki meri vplivajo na okolje. Zato med prednostnimi določa ukrepe za zagotavljanje zdravega bivalnega okolja, ozaveščanje in spodbujanje trajnostne potrošnje in trajnostnega obnašanja in ravnanja.

5.3. Normativni okvir

Normativni okvir glede trajnostne potrošnje in proizvodnje in krožnega gospodarstva je zelo širok, saj je ta cilj vključen v predpise na podlagi strateških namer EU in Slovenije. Zato jih ni možno v celoti zajeti ter bo potrebno podrobnejši normativni okvir opredeliti za vsako skupnostno prakso s tega področja posebej. Tukaj zato izpostavljamo samo pomembnejše predpise s področja odpadkov.

5.3.1. Splošno

Zakon o varstvu okolja

Zakon o varstvu okolja določa, da mora povzročitelj onesnaževanja upoštevati vsa pravila, potrebna za preprečevanje ali zmanjševanje nastajanja odpadkov ter predelavo in varno odstranjevanje, če predelava ni mogoča. Pravila in pogoji ravnanja z odpadki se nanašajo zlasti na preprečevanje odpadkov, razvrščanje odpadkov v sezname, načine ravnanja z odpadki, pogoje za vpis v evidenco oseb, ki imajo potrdila za opravljanje dejavnosti varstva okolja (zbiranje in prevoz odpadkov, trgovanje z odpadki in posredovanje odpadkov), pogoje za pridobitev predpisanih dovoljenj ali soglasij, načrtovanje, gradnjo in obratovanje naprav za ravnanje z odpadki, usposobljenost oseb za

---

278 20. člen.
ravnanje z odpadki, ukrepe, povezane s prenehanjem delovanja naprav za ravnanje z odpadki, vodenje evidenc o odpadkih in o ravnanju z njimi ter način poročanja ministrstvu, pristojnemu za varstvo okolja.

Uredba o odpadkih

Uredba o odpadkih sprejeta na podlagi Zakona o varstvu okolja poudarja, da je z odpadki treba ravnati tako, da ni ogroženo človekovo zdravje in se ne škodi okolju. Poleg tega morajo biti načrtovanje, proizvodnja, distribucija, potrošnja in uporaba proizvodov taki, da pripomorejo k preprečevanju nastajanja odpadkov ter povečanju možnosti za pripravo za ponovno uporabo in recikliranje odpadkov, ki nastanejo iz teh proizvodov. Uredba določa hierarhijo ravnanja z odpadki: preprečevanje nastajanja odpadkov, priprava odpadkov za ponovno uporabo, recikliranje, drugi postopki predelave (npr. energetska predelava), odstranjevanje. Odstopanje od prednostnega vrstnega reda je ob upoštevanju celotnega življenjskega kroga snovi in materialov ter zmanjšanja obremenitve okolja mogoče le za posamezne tokove odpadkov, za katere je tako določeno s posebnimi predpisi. Za predelavo in odstranjevanje je potrebno okoljevarstveno dovoljenje, za zbiranje, prevažanje ali trgovanje z njimi pa vpis v evidenco.

Uredba o ravnanju z embalažo in odpadno embalažo

Uredba o ravnanju z embalažo in odpadno embalažo določa pravila ravnanja v proizvodnji ter pri dajanju v promet in pri uporabi embalaže ter pravila ravnanja in druge pogoje za zbiranje, ponovno uporabo, predelavo in odstranjevanje odpadne embalaže. Faza uporabe je tako vedno večji poudarek na lokalni pridelavi, samooskrbi in prehodu na obnovljive viro energije za samozadostnost lokalne skupnosti, medtem ko so v fazah odlaganja v razvoju centri za ponovno uporabo ali predelavo, popravljalnice, spodbuja se lokalna uporaba sekundarnih virov.

5.3.2. Morebitne ovire

Za vzpostavitev posameznih tokov krožnega gospodarstva je potrebno za vsak primer posebej preučiti pravni okvir, ki določa pravila ravnanja s posameznim virom (npr. odpadek, ki je možen vir) in najti zakonito pot novega načina uporabe za nov namen. Pri tem glavno oviro krožnemu gospodarstvu predstavljajo pogosto nasprotujoče si normativne ureditve, ki so namenjene vsaka zagotavljanju varstva in določenih standarda na svojem področju, vendar zato premalo odprte za stik z drugim, za krožno gospodarstvo komplementarnim, področjem. Ta »sporna« presečna normativna polja bo treba od primera do primera odkrivati in jih nasloviti z ustrezno spremembo zakonodaje. Na ravni EU zakonodaje, ki pa večinoma pogojuje nacionalno zakonodajo, je na nekatera taka področja opozorila Evropska komisija v poročilu o regulatornih omejitvah krožnega gospodarstva. Posebno pozornost je potrebno nameniti tudi davčnim vidikom v teh krogotokih, saj je težnja države, da skozi davek na dodano vrednost zajeme čim več.

279 Uradni list RS, št. 37/15 in 69/15.
280 Ta in druge evidence so dostopne na spletni strani ARSO http://www.arso.gov.si/varstvo%20okolja/odpadki/podatki/.
281 Uradni list RS, št. 84/06, 106/06, 110/07, 67/11, 68/11 – popr., 18/14 in 57/15.
282 Dostopno na http://ec.europa.eu/DocsRoom/documents/19742
5.4. Možnosti financiranja

Možnosti za financiranje so tako iz sredstev EU, kot iz domačega proračuna:
- Program porabe sredstev sklada za podnebne spremembe,
- spodbujanje razvoja socialnega podjetništva prek javnih razpisov,
- razpisi Eko sklada,
- sredstva kohezijskega sklada in druga sredstva EU.

6. Energetska učinkovitost in oskrba z energijo iz lokalnih obnovljivih virov

Obnovljivi viri energije so obnovljivi nefosilni viri energije - veter, sonce, aerotherma, hidrotermalna ter geotermalna energija, energija oceanov, vodna energija, biomasa, plin, pridobljen iz odpadkov, plin iz naprav za čiščenje odplak in bioplın. V našem prostoru najpogosteje izrabljamo biomaso, hidroenergijo, sončno, vodno, vetno in geotermalno energijo, ki jih najpogosteje izrabljamo.

Učinkovita raba energije pomeni uporabo sodobnih tehnologij in ukrepov, ki zahtevajo manj energije za doseganje enakih ciljev. Več informacij je dostopnih na spletni strani Ministrstva za infrastrukturo.

6.1. Glavne usmeritve strateških dokumentov

6.1.1. Energetski koncept Slovenije


285 Informacije dostopne na https://www.ekosklad.si/.
291 Dostopno na https://www.agen-rs.si/sitemap
292 Dostopno na https://www.ekosklad.si/.

43
6.1.2. Akcijski načrt za energetsko učinkovitost za obdobje 2014-2020 (AN URE)

Akcijski načrt za energetsko učinkovitost za obdobje 2014-2020\(^{294}\) si zastavlja nacionalni cilj izboljšanja energetske učinkovitosti energije za 20% do leta 2020 in določa ukrepe za energetsko učinkovitost stavb, za energetsko učinkovitost v industriji, v prometu, pri ogrevanju in hlajenju. Med ukrepi so ključni predvsem tisti, ki bodo spodbudili izvajanje projektov v okviru energetskega pogodbeništva\(^{295}\), saj se tako v financiranje ukrepov učinkovite rabe energije v večjem obsegu vključi zasebni kapital in s tem multiplicirajo vložena javna sredstva ter dosežejo večji prihranki energije na enoto spodbude za investicijo.

6.1.3. Akcijski načrt za obnovljive vire energije za obdobje 2010-2020 (AN OVE)


6.1.4. Dolgoročna strategija za spodbujanje naložb energetske prenove stavb

Dolgoročna strategija za spodbujanje naložb energetske učinkovitosti stavb\(^{297}\) določa kot strateški cilj tega dokumenta do leta 2050 doseganje brezogljubične rabe energije pri stavbah. Obstojeci stavbni fond je sektor z največjim potencialom za doseganje prihrankov energije, saj se v stavbah porabi dobra tretjina vse energije. Energetska prenova zajema ukrepe v stavbi kot celoti, kar vključuje vse njene stavbne elemente, ki imajo vpliv na rabo energije ter njeno delovanje.

6.1.5. Nacionalni akcijski načrt za skoraj nič-energetske stavbe za obdobje do leta 2020


\(^{295}\)Energetsko pogodbeništvo je opredeljeno kot pogodbeno znižanje stroškov za energijo, ki pa ni samo način financiranja, ampak je pogodbeni model, ki poleg načrtovanja in vgradnje novih naprav zajema tudi financiranje, vodenje in nadzor obratovanja, servisiranje in vzdrževanje, odpravo motenj pa tudi motiviranje porabnikov energije. Njegova osnova je bolj ali manj obsežna pogodba, ki je za dogovorjeni čas sklenjena med lastnikom infrastrukture ali naprav, ki rabijo energijo in podjetjem za energetske storitve, izvajalcem. Več informacij na spletni strani [http://www.energetkiprihranki.si/energetsko-pogodbeništvo.html](http://www.energetkiprihranki.si/energetsko-pogodbeništvo.html)


Nacionalni akcijski načrt za skoraj nič-energetske stavbe za obdobje do leta 2020 opredeljuje ukrepe prehoda na stanje, ko bodo nove stavbe leta 2020 skoraj nič-energijske, kar pomeni stavbe z zelo visoko energetsko učinkovitostjo oziroma zelo majhno količino potrebne energije za delovanje, pri čemer je energija v veliki meri proizvedena iz obnovljivih virov energije.

6.2. Normativni okvir

Področje energetike ureja Energetski zakon kot krovni zakon in njegovi podzakonski predpisi. Se pa na področje veže tudi več drugih predpisov, na katere pa se v nadaljevanju ne osredotočamo, razen na tiste, ki bi utegnili podpirati skupnostne prakse specifično.

6.2.1. Energetski zakon

Energetski zakon med cilji zakona določa med drugim zmanjšanje rabe energije, učinkovito rabo energije, energetsko učinkovitost, večjo proizvodnjo in rabo obnovljivih virov energije in prehod na nizkooglogično družbo z uporabo nizkooglogičnih energetskih tehnologij. Uvaja načelo prioritete, po katerem imajo ukrepi - za povečanje energetske učinkovitosti in zmanjšanje rabe energije pri primerljivih stroških, upoštevanih v življenjski dobi ukrepa, prednost pred zagotavljanjem novih zmogljivosti za oskrbo z energijo; - za zagotavljanje novih zmogljivosti za oskrbo z energijo iz obnovljivih in nizkooglogičnih virov pri primerljivih stroških, upoštevanih v življenjski dobi naprave, pa prednost pred zagotavljanjem novih zmogljivosti za oskrbo z energijo iz drugih virov.

Spodbujanje ukrepov energetske učinkovitosti in rabe obnovljivih virov energije izvaja država s programi izobraževanja, informiranja in ozaveščanja javnosti, z energetskim svetovanjem, spodbujanjem energetskih pregledov, pripravo predpisov, finančnimi spodbudami in drugimi programi podpore. Eko sklad na nacionalni ravni pripravlja in izvaja program za izboljšanje energetske učinkovitosti in dodeljuje finančne spodbude. Ukrepi in mehanizmi za spodbujanje povečanja energetskih učinkovitosti in uporabe obnovljivih virov enerije pa so podrobnno določeni v zgoraj navedenih akcijskih načrtih. Za področje skupnostnih praks s področja energetike so poleg določil o proizvodnji elektrike (52. in 53. člen) pomembnejše vsebine petega dela zakona - energetska učinkovitost in obnovljivi viř energije.

Glede proizvodnje električne energije iz obnovljivih virov (OVE) in soproizvodnje z visokim izkoristkom (postopek sočasne proizvodnje toplote in električne ali mehanske energije - SPTE) zakon še vedno ohranja podporno shemo za proizvodnjo električne energije kot temeljni instrument za spodbujanje obnovljivih virov energije. Primarno so podpor deležne naprave z visokim izkoristkom. Tehnologije, ki se podpirajo določa

299 Pregled dostopen na spletni strani Ministrstva za infrastrukturo http://www.energetika-portal.si/predpisi/ in Agencije za energijo https://www.agen-rs.si/zakonodaja
300 Uradni list, št. 17/14, 81/15
301 7. člen
302 360. do 379. člen
303 372. člen
Uredba o podporah elektriki, proizvedeni iz obnovljivih virov energije in v soproizvodnji toplote in elektrike z visokim izkoristkom\textsuperscript{304}, cena elektrike pa se določa v skladu z Metodologijo za določane cene elektrike proizvodnih naprav in referenčnih stroškov proizvodnje energije proizvodnih naprav\textsuperscript{309}. Drugi veljavi podzakonski predpisi za to področje so objavljeni na spletni strani Ministva za infrastrukturo\textsuperscript{306} in Agencije za energijo\textsuperscript{307}, vendar je nekatere od njih Energetski zakon razveljavil\textsuperscript{308} ter jih ohranil v uporabi do sprejema novih.

**Energetska dovoljenje:** Za gradnjo objektov za proizvodnjo elektrike nazivne električne moči, večje od 1 MW, ki so priključeni na javno omrežje, mora investitor pred začetkom gradnje pridobiti energetsko dovoljenje, ki ga izda Ministvra za infrastrukturo\textsuperscript{309}.

**Soglasje za priključitev:** Za priključitev na prenosni ali distribucijski sistem mora potencialni uporabnik sistema pridobiti soglasje za priključitev. Elektrooperater\textsuperscript{310} v soglasju za priključitev določi priključno mesto in pogoje za priključitev. Podrobnejše pogoje za soglasje za priključitev določajo sistemska obratovalna navodila.\textsuperscript{311}

### 6.2.2. Uredba o samoskrbi z električno energijo iz obnovljivih virov energije

Uredba o samoskrbi z električno energijo iz obnovljivih virov energije\textsuperscript{312} ureja proizvajanje električne energije iz obnovljivih virov energije kot so sonec, veter in voda, za celotno ali delno pokrivanje lastnega odjema električne energije z napravo za samoskrbo. Največja nazivna moč naprave za samoskrbo je 11 kVA in ne sme presegati priključne moči v soglasju za priključitev. Naprava mora delovati v skladu s Pravilnikom o tehničnih zahtevah naprav za samoskrbo z električno energijo iz obnovljivih virov energije\textsuperscript{313}. Samoskrba z električno energijo pa se nanaša na lastnika naprave za samoskrbo z električno energijo, ki e hkrati tudi lastnik merilnega mesta in instalacije v stavbi, ki se samoskrbuje z električno energijo in na katero je priključena naprava.

### 6.2.3. Pravilnik o finančnih spodbudah za energetsko učinkovitost, daljinsko ogrevanje in rabo obnovljivih virov energije

Pravilnik o finančnih spodbudah za energetsko učinkovitost, daljinsko ogrevanje in rabo obnovljivih virov energije\textsuperscript{314} določa, da se spodbude dodeljujejo v obliki državnih pomoči in sicer v obliki nepovratnih sredstv tudi za sofinanciranje začetnih naložb v projekti, ki omogočajo med drugim učinkovito rabo energije, rabo obnovljivih virov energije in soproizvodnjo toplote in električne energije z visokim izkoristkom. Upravičenci do spodbud so tudi zadraži, ki nameravajo izvesti tako začetno naložbo. Spodbude dodeljujeta Ministrstvo za infrastrukturo in Eko sklad z javnimi razpisi, pri čemer se

\textsuperscript{304} Uradni list RS št. 74/16  
\textsuperscript{307} Dostopno na [https://www.agen-rs.si/obnovljivi-viri-energije-ter-ucinkovita-raba-energije](https://www.agen-rs.si/obnovljivi-viri-energije-ter-ucinkovita-raba-energije)  
\textsuperscript{308} 554. člen  
\textsuperscript{309} 52. člen EZ-1 in Pravilnik o izdaji energetskega dovoljenja (Uradni list RS št. 19/2016)  
\textsuperscript{310} Pomeni sistemskega operaterja ali distribucijskega operaterja.  
\textsuperscript{311} 147. člen  
\textsuperscript{312} Uradni list RS št. 97/15  
\textsuperscript{313} Uradni list RS, št. 1/16  
\textsuperscript{314} Uradni list RS št. 52/16 in 59/16
upošteva količina prihranjene energije, količina proizvedene energije iz obnovljivih virov, količine izpustov toplogrednih plinov in stroškovna učinkovitost.

6.3. Postavitev manjše elektrarne

Za postavitev manjše elektrarne iz obnovljivih virov energije je potrebno upoštevati varovalne mehanizme iz 2. poglavja in na podlagi prostorskega načrtovanja objekta pridobiti ustrezna okoljevarstvena dovoljenja in soglasja ter gradbeno dovoljenje. Za energetski objekt je potrebno pridobiti še energetsko dovoljenje in soglasje za priključitev. Podrobnejše informacije vsebuje priročnik Koristni nasveti za izgradnjo manjših elektrarn, upoštevajoč novi energetski zakon in nekatere nove podzakonske predpise in ostale informacije v spletnem naslovu Ministrstva za infrastrukturo o podporni shemi proizvodnje električne energije iz OVE in SPTE. Podporno shemo sicer podrobneje ureja Uredba o podporah električni energiji, proizvedeni iz obnovljivih virov energije, ki ureja podporo zagotovljenemu odkupu električne energije in tekočemu poslovanju.

6.4. Morebitne ovire

Za uveljavitev projektov učinkovite rabe energije in predvsem proizvodnje električne energije iz obnovljivih virov je največja težava v dolgotrajnosti in kompleksnosti postopkov in množici dovoljenj in soglasij, ki jih je potrebno pridobiti. Nova prostorsko gradbena zakonodaja bo predvidoma uredila enotnost postopka v smislu, da bo v postopku izdana ena končna odločba, ki se bo nanašala tako na načrtovanje kot gradnjo, v postopku pa bodo pridobljena tudi vsa potrebna soglasja in dovoljenja.

Podrobnejše informacije v spletnem naslovu Ministrstva za infrastrukturo o podporni shemi proizvodnje električne energije iz OVE in SPTE.

Pomembno oviro pri proizvodnji elektrike iz obnovljivih virov energije predstavlja tudi obvezno lastništvo stavbe, na kateri je naprava in na katere inštalacijo je priklopljena naprava, kar ovira zadružni način investiranja v tako napravo.

6.5. Možnosti financiranja

Akcijski načrt določa tudi programe za spodbujanje električne energije proizvedene iz obnovljivih virov energije. Te spodbude zagotavlja Eko sklad, ki nudi finančne spodbude fizičnim in pravnim osebam s področja, tudi s področja učinkovite rabe energije. Eko sklad spodbuja naložbe v izrabo obnovljivih virov z dajanjem ugodnih kreditov ter nepovratnih sredstev.

Program porabe sredstev sklada za podnebne spremembe v letih 2015-2016, kot enega pomembnejših vidikov izboljševanja konkurenčnosti gospodarstva navaja učinkovito rabo energije in spodbuja energetsko učinkovitost v podjetjih, spodbuja pa tudi investicije v izgradnjo novih manjših naprav za proizvodnjo elektrike iz obnovljivih virov energije za samooskrbo.
Za obnovljive vire energije obstaja tudi podporna shema\(^{321}\), po kateri Agencija za energijo na podlagi javnega poziva zbira projekte proizvodnih naprav za proizvodnjo elektrike iz obnovljivih virov energije, soproizvodnjo toplote in elektrike z visokim izkoristkom. Podpora predstavlja finančno pomoč proizvajalcem (zagotovljen odkup elektrike in finančne pomoč za tekoče poslovanje), če stroški proizvodnje, vključno z zagotovljenim donosom na vložena sredstva, presegajo prihodke, ki jih je mogoče doseči s prodajo proizvedene elektrike.

Financiranje je možno tudi skozi javno zasebno partnerstvo, ki ga ureja Zakon o javno-zasebnem partnerstvu\(^{322}\). To je razmerje, ki se vzpostavi ob zasebnem vlaganju v javne projekte ali javnega sofinanciranja zasebnih projektov, ki so v javnem interesu. Gre za področje javne infrastrukture, projektov ki so v javnem interesu in s tem povezanim izvajanjem gospodarskih javnih služb. Javno zasebno partnerstvo se vzpostavi s pogodbo med javnim in zasebnim partnerjem, če pa gre za izgradnjo objektov pa se to uredi s koncesijo. Tretja možna oblika je statusno partnerstvo, to je s skupno ustanovitvijo tretje pravne osebe.

\(^{321}\) Npr. Javni poziv https://www.agen-rs.si/web/portal/-/javni-poiziv-k-prijavi-projektov-ove-in-spte
\(^{322}\) Uradni list RS, št. 127/06